



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Республике Карелия**

(Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия)

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере санитарно-
эпидемиологического благополучия населения,
федерального государственного надзора в сфере защиты
прав потребителей Управлением Роспотребнадзора
по Республике Карелия и об эффективности такого
контроля (надзора)
в 2019 году**

Петрозаводск
2020 год

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Организация государственного контроля (надзора)	3
Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	16
Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)	19
Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	29
Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	33
Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	36
Приложение (таблицы 1-11)	

Введение

Доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей в 2019 году подготовлен Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека во исполнение статьи 7 пункта 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Структура доклада выполнена в соответствии с Методическими рекомендациями «О подготовке докладов об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей...», утвержденными приказом Роспотребнадзора от 16.01.2013 №13.

Раздел I. Организация государственного контроля

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года №322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 09.07.2012 г. № 712., Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Республики Карелия.

Организационная структура Управления представлена 11-ю отделами, 7 из которых осуществляют функцию по контролю (надзору):

- отдел санитарного надзора

- отдел эпидемиологического надзора
- отдел защиты прав потребителей
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Кондопожском, Медвежьегорском и Пудожском районах.

Каждый из отделов возглавляет начальник отдела (территориального отдела).

Общее руководство и организацию деятельности осуществляет временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия - Главный государственный санитарный врач по Республике Карелия (**таблица 2**).

Основной функцией Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия является осуществление проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению обязательных требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

- Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ
- Действующие технические регламенты Таможенного союза
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322
- Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476
- Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»
- постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»
- Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689
- Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944
- Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых

проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489

- Правила осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318
- Правила организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.11.2018 N 1398
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)
- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764
- Действующие санитарные правила и нормативы

Должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, обладающими полномочиями исполнять функцию по государственному контролю (надзору), являются:

- 1) руководитель Управления и его заместители;
- 2) начальники отделов и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда отделов Управления;
- 3) начальники и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда территориальных отделов Управления.

Государственная функция осуществляется по месту нахождения Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и его территориальных отделов (в случае проведения документарной проверки) и (или) по месту фактического осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином (группой граждан) их деятельности (в случае проведения выездной проверки).

Исполнение государственной функции по проведению проверок включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) организация проверки;
- 2) проведение проверки;
- 3) оформление результатов проверки;
- 4) принятие мер по результатам проверки.

По результатам исполнения государственной функции к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в отношении которых была проведена проверка и которые допустили нарушение установленных обязательных требований, должностные лица принимают меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Процедурные правила проведения проверок, введенные Федеральным законом № 294-ФЗ, распространяются лишь на определенные подконтрольные (поднадзорные) субъекты и объекты, а также виды государственного контроля и надзора. Из сферы регулирования данного закона напрямую исключены отношения, связанные с проведением контрольно-надзорных мероприятий, в которых не участвуют юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также 21 вид государственного контроля (надзора).

Большинство контрольных полномочий в части соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей сосредоточено в группе, попадающей в единый процедурный порядок осуществления проверок, регулируемый Федеральным законом №294-ФЗ.

Полномочия Управления по лицензионному контролю, государственному надзору в области обеспечения радиационной безопасности представлены в группе государственного контроля, особенности которого (в части, касающейся вида, предмета, оснований, сроков и периодичности проведения проверок, уведомления о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры), устанавливаются тематическими Федеральными законами (часть 4 статьи 1 Закона № 294-ФЗ).

Оставшаяся часть контрольно-надзорных полномочий Управления напрямую исключена из сферы действия Федерального закона №294-ФЗ (часть 3 статьи 1), в том числе не применяются положения Федерального закона при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расследовании причин возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений), проведении административных расследований.

Вспомогательную (обеспечительную) функцию при проведении Управлением контрольно-надзорной деятельности осуществляет Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

Центр гигиены и эпидемиологии действует в соответствии с Законодательством Российской Федерации и Уставом, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 г. № 271.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению государственного контроля (надзора) и оказанию государственных услуг являются следующие документы:

- Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- «Административный регламент Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764;
- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.02.2016 №11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера»
- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок»;
- Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2006 №383 «Об утверждении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга» и др.

В составе Центра гигиены и эпидемиологии 12 структурных подразделений, в том числе 9 функциональных отделов и 3 филиала:

1. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах»
2. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах»;
3. Петрозаводский филиал по железнодорожному транспорту ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»;

Из числа функциональных отделов Центра гигиены и эпидемиологии обеспечение контрольной и надзорной деятельности Управления осуществляют санитарно-гигиенический отдел, эпидемиологический отдел, лабораторный отдел, в том числе Испытательный лабораторный центр (Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) от 19.02.2016 года № RA.RU.21АЖ38).

Возглавляет Центр гигиены и эпидемиологии главный врач, филиалы - главные врачи филиалов.

Объем и перечень обеспечительных функций, осуществляемых Центром гигиены и эпидемиологии, устанавливается в соответствии с государственным заданием на очередной финансовый год.

Государственное задание на 2019 год для Центра гигиены и эпидемиологии сформировано Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 №640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и методическими рекомендациями, утвержденными приказом Роспотребнадзора от 05.11.2015 №1171 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Ведомственный перечень работ (услуг) утвержден приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1197 "Об утверждении ведомственного перечня государственных работ, оказываемых (выполняемых) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения Роспотребнадзора", а также приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1196 "Об утверждении базового

(отраслевого) перечня государственных работ, выполняемых в сфере защиты прав потребителей".

Государственное задание Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» по каждой государственной услуге (работе) сформировано с учетом количественных показателей для каждого филиала, с разбивкой на кварталы.

Исходя из ведомственного перечня государственных услуг, было определено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее - Центр) оказывает 6 услуг (работ).

Государственная услуга (работа) «Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» включает лабораторно-инструментальные исследования (за исключением исследований в рамках ведения социально-гигиенического мониторинга и осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей), санитарно-эпидемиологические экспертизы и количество проведенных санитарно-эпидемиологических обследований. В 2019 году из запланированных 118876 исследований выполнено – 125006 или 105,2 %, 2536 санитарно-эпидемиологических экспертиз и 3501 обследование (выполнено 100,0%).

В рамках учета инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания человека зарегистрировано 22250 экстренных извещений, что составило 100,0 % от плана.

Для обеспечения ведения социально-гигиенического мониторинга в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения проведено 18710 исследований и подготовлено 12195 отчетов (100% от запланированных на 2019 год).

В 2019 году проведено 600 мероприятий (100 % от плана) в рамках обеспечения мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья.

В рамках рассмотрения обращений потребителей, информирования и консультирования потребителей об их правах и необходимых действиях по защите этих прав проведено 2345 устных консультации, что составило 104,2 % от запланированных (2250), письменных 626 (104,3%) и в электронном виде – 126 или 105,0 %. Темами обращений граждан были: - вопросы, связанные с оказанием услуг (выполнением работ) – финансовые, бытовые, туристические услуги, услуги связи и ЖКХ, доленое строительство жилья; - вопросы, связанные с приобретением товаров ненадлежащего качества; - общие вопросы применения положений законодательства о защите прав потребителей.

Для осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Центром проведено 785 лабораторных исследований и подготовлено 785 экспертных заключений (100 % от запланированных в 2019 году).

Работа по исполнению государственного задания велась в соответствии с нормативно-распорядительными документами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Центра.

Об итогах исполнения количественных показателей государственного задания Центр отчитывается посредством предоставления утвержденных отчетных форм.

Управление продолжает применять риск-ориентированный подход при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Сформирован Региональный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими производственных объектов, подлежащих надзору (контролю).

Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сформирован с учетом задач классификации объектов государственного надзора по категориям риска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2016 № 806.

Проведено полное распределение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, по категориям риска.

Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с использованием ведомственной информационной системы собирать данные и отслеживать их изменение, учитывать при определении категории риска причиненный вред и характеристики индивидуального поведения подконтрольных субъектов. Категории риска по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору определяются с учетом индивидуального поведения подконтрольных субъектов («динамическая модель»).

Актуализированы перечни объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, которым присвоены категории риска.

Ежемесячно данные из Регионального реестра передаются в Федеральный реестр.

Управлением обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих федеральному государственному санитарно-

эпидемиологическому надзору. На официальном сайте Роспотребнадзора, сайте Управления размещена информация из перечней объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (<http://risk.rospotrebnadzor.ru/>).

В установленном порядке и направлен в строго регламентированные Федеральным законом № 294-ФЗ сроки в органы прокуратуры проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 1 сентября 2019 года) и утвержденный план проведения плановых проверок на 2020 год (до 1 ноября 2019 года), а также подготовлен и размещен на официальном сайте Управления и сайте Роспотребнадзора план проведения плановых проверок на 2020 год.

Подготовка ежегодного плана проверок на 2020 год осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» (далее - постановление № 944).

При этом, в соответствии с пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 806, в план включены плановые проверки, периодичность проведения которых определена Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ (деятельность в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере), осуществляются с периодичностью, установленной постановлением № 944, независимо от отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

Освобождены от плановых проверок в связи с отнесением их к категории низкого риска 4,5 тысяч объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору.

В проект плана проверок на 2020 год первоначально (по состоянию на 31.08.2019 года) были включены 294 проверки, из которых органами прокуратуры исключено 2 проверки (0,7 %): 1- по причине несоответствия длительности проверки для субъекта малого предпринимательства, 1 – в связи с ликвидацией хозяйствующего субъекта в период подготовки плана.

Утвержденный план проверок на 2020 год (по состоянию на 31.12.2019 года) включает в себя 292 проверки.

По сравнению с планом на 2019 год отмечается снижение на 6,1% числа запланированных проверок (в абсолютных значениях на 19 проверок). Число предусмотренных к проверке объектов снижено на 17,9%.

Так же как и годом ранее в плане проверок Управления на 2020 год полностью отсутствуют проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей. Проверки в сфере защиты прав потребителей не включаются в связи с тем, что для указанного вида надзора не установлены категории риска, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.

Согласованы с другими органами контроля (надзора) даты начала и сроки проведения по 116 проверкам (39,7% от числа проверок включенных в план). Процедура согласования проводилась рабочей группой, созданной из представителей надзорных органов, организованной по инициативе Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия.

По субъектному составу план на 2020 год включает 51,4% - бюджетные организаций, 43,2% проверок субъектов малого предпринимательства, 5,5% - крупный и средний бизнес.

В течение 2018, 2019, 2020 годов число проверок, включаемых в план составляет не более 6% от общего количества субъектов, состоящих на контроле Управления.

В плане на 2020 год 44,9 % приходится на проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере образования, 15,4 % – торговли пищевыми продуктами, 10,9 % – общественного питания, 6,8 % – здравоохранения, 7,5 % – коммунального, бытового обслуживания, 5,8 % – промышленных предприятий, 5,5 % – производство пищевых продуктов, 1,7 % – сельского хозяйства, 1 % – транспорта; на иные виды деятельности приходится 0,3 % проверок.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 №944 в сфере здравоохранения, образования и социальной сфере включено в план на 29,5% проверок больше по сравнению с 2018 годом. Всего включено 149 проверок (51 % от общего числа проверок в плане). Среди указанных видов деятельности преобладают проверки в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность лагерей на период каникул без проживания (36,9%), деятельность основного общего и среднего образования (26,5%), дошкольного образования (23,6%), а также организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь (9,4%).

В плане проверок на 2020 год запланированы плановые мероприятия в отношении 599 объектов государственного санитарно-эпидемиологического надзора (в 2019 году – было 730 объектов), из которых 68,5% отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (в 2019 году - 61%) . Объекты умеренного риска составляют незначительную долю – 4,01%, а объекты низкой степени риска в ежегодный план не включены.

Увеличилась в плане проверок:

- до 16,9 % доля объектов чрезвычайно высокого риска (2019 г. – 10,96 %);
- до 18,7 % высокой категории риска (2019 г. – 13,7 %).

и несколько уменьшились доля

- до 32,9 % объектов значительного риска (2019 г. – 37,7 %)
- до 27,6 % среднего риска (2019 г. – 33,9 %).

Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления.

В 2019 году действовало 59 заключенных соглашений, 4 положения, 4 плана о взаимодействии и информационном обмене, из них 15 о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерства внутренних дел Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Карелия, Государственной инспекции труда в Республике Карелия от 20.07.2007;

- Соглашение о взаимодействии между Управлением по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 05.08.2008;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и органов местного самоуправления городов и районов от 20.11.2008;

- Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в области защиты прав и свобод граждан от 14.08.2009;

- Соглашение о взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 08.12.2009;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Государственной жилищной инспекции Республики Карелия от 19.02.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 02.06.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю при осуществлении надзора за организацией летней оздоровительной кампании от 20.04.2011;

- План взаимодействия Пограничного Управления ФСБ России по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по организации и осуществлению пограничного и санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации от 01.03.2012.

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 20.09.2013;

- Соглашение о взаимодействии, координации деятельности и информационном обмене между Карельской таможней и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 03.06.2013;

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управлением ветеринарии Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 07.04.2014 года.

- Соглашение о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Республике Карелия и Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия от 30.03.2015 №11

В 2019 году заключен Договор о взаимодействии и координации деятельности ФБУН НИИ эпидемиологии и микробиологии имени Пастера с

Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения по инфекционным заболеваниям от 27.09.2019 года.

Оперативное взаимодействие сторон в рамках выполнения соглашений осуществляют уполномоченные должностные лица Управления. Стороны рассматривают и решают вопросы в рамках деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп и других совещательных органов. Информационное взаимодействие сторон осуществляется на безвозмездной основе с соблюдением требований законодательства по защите информации.

Взаимодействие при осуществлении надзорной функции проводится в форме совместных проверок и обмена информацией о результатах контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году Управлением было проведено 109 проверок совместно с другими органами государственного и муниципального контроля (8,6% от общего количества проверок, в 2018 году – 10,7%), что было предусмотрено планом проведения плановых проверок в целях соблюдения основных принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в ст.3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ (**таблица 3**).

Проведение совместных проверок позволяет снизить административное давление на бизнес, а также исключить проведение в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя проверок исполнения одних и тех же обязательных требований несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Финансирование деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляется в пределах выделенных главным распорядителем средств лимитов бюджетных обязательств.

Для обеспечения исполнения государственных функций главным распорядителем средств федерального бюджета в 2019 году утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 131029,9 тысяч рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 109569,4 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1930,6 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 16872,2 тыс. рублей;
- прочие расходы 2657,7 тыс. рублей;

Использование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с показателями утвержденной бюджетной сметы в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, с учетом расчетных затрат на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг при реализации ведомственных целевых программ.

Затраты на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг в 2019 году составили 131029,9 тысяч рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 109569,4 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1930,6 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 16872,2 тыс. рублей;
- прочие расходы 2657,7 тыс. рублей;

Материально-техническое обеспечение Управления, необходимое для исполнения государственных функций, удовлетворительное. Оснащенность основными фондами составила 154897,6 тысяч рублей. За Управлением закреплено в оперативное управление 26 объектов недвижимого имущества, 20 единиц автотранспортных средств. В постоянном бессрочном пользовании находится шесть земельных участков общей площадью 8277 кв. м.

Финансовое обеспечение Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в 2018 году на выполнение государственного задания осуществлялось в виде выделения субсидий из федерального бюджета в объеме 139 292,8 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания в размере 69 166,0 тыс. руб., для целей исполнения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» и выполнения плана мероприятий («дорожная карта») по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников в размере 62 267,0 тыс. руб., повышение оплаты труда 7 859,8 тыс. руб.;

Материально-техническое обеспечение Центра удовлетворительное. В оперативном управлении находится 35 объектов недвижимого имущества и 20 земельных участков в постоянном (бессрочном) пользовании.

На исполнение контрольно-надзорных функций в 2019 году Управлением затрачено 57034,0 тыс. рублей, Центром гигиены и эпидемиологии – 36725,8 тыс. рублей.

Исходя из фактических затрат, средняя стоимость выполнения одной проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг (без учета обеспечения) составила 44,9 тыс. рублей (в 2018 году – 40,7 тыс. руб.). При привлечении к проверке экспертных организаций (с учетом затрат экспертных организаций) средняя стоимость проверки составляет 73,9 тыс. рублей (в 2018 году – 69,3 тыс. рублей) (**таблица 5**).

По состоянию на 31.12.2019 г. штатная численность Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия составляет 121 должность, укомплектовано - 103 (85,1%).

Количество должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), составляет 77, фактически выполняют контрольно-надзорные функции 63 человека, из них 60 (95,2%) имеют классные чины государственной гражданской службы (**таблица 6**).

По профилю образования из указанной категории служащих высшее медицинское образование имеют 44 человек (69,8%), в том числе 41 медико-профилактического профиля, у 7 специалистов (11,1%) высшее юридическое образование, другое высшее профессиональное образование имеют 7 человек (11,1%). Высшее образование по двум специальностям (медицинское и юридическое) имеют 5 государственных служащих.

Все государственные служащие Управления, выполняющие контрольно-надзорные функции, по итогам аттестации признаны соответствующими замещаемым ими должностям. Всего в 2019 году аттестованы 28 специалистов.

В целях освоения новых знаний в 2019 году была обеспечена организация исполнения государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия. Обучено 24 государственных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации по приоритетным направлениям, частично реализованным в дистанционной форме (100% от числа подлежащих в отчетном году). 2 специалиста прошли обучение по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Утвержденная штатная численность работников Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Центра) – 297 должностей. По состоянию на 31 декабря 2019 года укомплектованность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» составляет 239,5 должностей (80 %), количество работающих – 252 человека.

Возрастной состав специалистов Центра: специалисты в возрасте до 35 лет – 29 %, от 36 до 54 лет – 46 %, старше 55 лет – 25 %.

В структуре кадрового состава 40 врачей, 82 специалиста со средним медицинским образованием, 28 специалистов с высшим немедицинским образованием.

Квалификационные категории имеют 19 человек (13 % от общего числа специалистов). За 2019 год аттестован на высшую квалификационную категорию 1 врач и 1 специалист со средним медицинским образованием.

Удельный вес специалистов, своевременно прошедших профессиональную подготовку как в рамках сертификационных циклов, так и в рамках непрерывного медицинского образования составляет 93%.

За 2019 год повысили квалификацию по различным направлениям подготовки 84 сотрудника, из них 16 врачей, 43 специалиста со средним медицинским образованием, 10 специалистов с высшим немедицинским образованием.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г № 294-ФЗ Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия, как орган государственного контроля, привлекает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в качестве экспертной организации к проведению мероприятий по контролю. Центр аккредитован в установленном законом порядке, имеет аттестат аккредитации в качестве органа инспекции от 02.06.2015 года №РА.RU.710048.

В 2019 году Управление привлекало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» для проведения 801 проверок (63,2% от общего количества проведенных проверок, в 2018 году – 65,9%) (таблицы 4,8).

Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2018 году Управлением проведено 1458 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 1268 (86,9%) проверок и 190 (13,1%) административных расследований (в 2018 году соответственно 1455, 1178 (78,1%) и 277 (21,9%)).

Количество контрольных (надзорных) мероприятий по сравнению с 2018 годом сохранилось на одном уровне, при этом число проведенных проверок возросло на 7,1%, а число административных расследований напротив сократилось на 31,4%.

В 2019 году количество проведенных плановых проверок сократилось на 4,6% по сравнению с 2018 годом (2019 году – 292 проверок, в 2018 году - 306).

В среднем нагрузка на 1 должностное лицо, уполномоченное на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, составила 23,1 проверок, административных расследований в год. Если рассмотреть данное значение без учета административных расследований, то оно составило 20,1 проверок в год.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества осуществляющих деятельность, которая подлежит государственному контролю со стороны Управления), составила 20,6% (2018 год – 18,7%). Произошло некоторое увеличение охвата проверками субъектов надзора.

Из общего числа проверок, проведенных в 2019 году, все 1268 проверок (100%), осуществлены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (2018 г. - 1178 проверок (100%)).

Выездные проверки составили 94,5% от общего количества проверок (2018 год – 95,8%); в документальной форме осуществлено 5,5% проверок (2018 год – 4,2%).

Удельный вес проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций, снизился к уровню 2018 года и составил 63,2% (2018 год – 65,9%).

На 2,1% уменьшилась доля проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля составив в 2019 году 8,6% (2018 год – 10,7%).

Плановые мероприятия по контролю проводились в соответствии с ежегодным Планом проведения плановых проверок на 2019 год, утвержденным руководителем Управления и согласованным в установленном порядке с Прокуратурой Республики Карелия.

Предметом всех плановых проверок являлось соблюдение обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Всего Управлением проведено 292 плановых проверки, что составляет 23,0% от общего количества проверок (2018 год – 26,0%) .

В целом Управлением было проведено 976 внеплановых проверок (77,0% от общего количества).

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 57,4% (560 проверки) (2018 год – 64,3%);
- на основании приказа руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 35,6% (347 проверок) (2018 год – 24,2%);
- по информации о возникновении угрозы причинении вреда жизни, здоровью граждан – 3,4% (33 проверки) (в 2018 году – 0,3%);
- по жалобам потребителей – 1,8% (18 проверок) (2018 год – 1,6%);
- в случае нарушения требований к маркировке товара – 1,6% (16 проверок) (2018 год – 0,6%);
- на основании требований органов прокуратуры – 0,2% (2 проверки) (2018 год – 0,5%). **(таблица 1).**

В 2019 году в органы прокуратуры Республики Карелия Управлением направлено 55 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по 49 заявлениям были получены решения о согласовании проведения проверок.

Отказы в согласовании выданы по 6-ти заявлениям. По 3 заявлениям отказы были получены в связи с отсутствием документов, прилагаемых к заявлению. В других 3-х случаях орган прокуратуры отказал в виду отсутствия оснований для проведения проверки, не усмотрев в документах фактов, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью граждан. (В 2018 году в органы прокуратуры направлено 10 заявлений, по 2 заявлениям было отказано в проведении проверок). **(таблица 9).**

При осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением проведено 14 расследования случаев инфекционных заболеваний, направленное на установление причин и выявление условий их возникновения и распространения (в 2018 году - 34 расследований).

В рамках лицензионного контроля были проведены 3 плановых и 1 внеплановая проверка осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности, а также деятельности, связанной с эксплуатацией источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В 2018 году Роспотребнадзором активно велась работа по внедрению мероприятия по контролю «контрольная закупка»: Федеральным законом от 18.04.2018 № 81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ и Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1, предусматривающие проведение контрольной закупки при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в области защиты прав потребителей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2018 № 967 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре и о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2018 №1398 утверждены «Правила организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)».

К началу 2019 года были сформированы все правовые инструменты для использования контрольной закупки в практической деятельности территориальных органов Роспотребнадзора.

Управлением за 2019 год проведены 4 контрольные закупки, из которых 3 проведены в связи с поступлением обращений граждан на нарушения прав потребителей, 1 закупка по обращению связанному с нарушением требований к маркировке товара. По результатам проведенных контрольных закупок только в 1 случае были установлены нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о прокуратуре к участию в проведении проверок органами прокуратуры могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.

В отчетном году сотрудники Управления привлекались к проведению 68 проверок, которые были организованы и проводились органами прокуратуры (в 2018 году – 52).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением было проведено 1025 проверок, в том числе 292 (%) - плановых и 733 (72,6%) - внеплановых (2018 год соответственно 27,4% и 72,6%), при которых обследовано 1533 объекта, проведено 1954 обследования.

В рамках плановых проверок проведено 766 обследований (39,9%), внеплановых – 1154 обследований (60,1%). При 1140 (59,4%) обследованиях

применены лабораторные и инструментальные методы контроля (2017 год – 53,9%).

Среди проверенных объектов преобладают предприятия общественного питания и продовольственной торговли – 519 объекта (33,9%), коммунальные объекты – 466 объектов (30,4%), детские и подростковые учреждения – 428 объекта (27,9%), промышленные объекты и транспорт составили 7,9% (2018 год соответственно 26,3%, 29,3%, 36,4%, 8,0%).

При проведении обследований в 66,2% случаев были установлены нарушения обязательных требований (2018 год – 65,5%), выявлено 5523 нарушений санитарно-эпидемиологических требований (2018 год – 5983), в среднем 4,2 нарушения на 1 обследование (2018 год – 4,8 нарушения).

По результатам контрольной деятельности в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия составлено 1518 протоколов об административном правонарушении (2018 год - 1783), Управлением вынесено 738 постановлений о назначении административного наказания (2018 год -1273), в том числе в виде предупреждения - 256, в виде штрафа – 482. Наложено штрафов на общую сумму 8 970,7 тыс. руб. (2018 год – 10 184,2 тыс. руб.)

Общая сумма уплаченных административных штрафов – 7 283,6 тыс. рублей, что составляет 81,2 % от наложенных.

Направлено в суды 530 дел о привлечении к административной ответственности, из них судами приняты решения о назначении административного наказания по 397 (74,9 %) (в 2017 г. – 605 направлено в суды, из них принято решение – по 421 делу (69,6 %).

Выдано 982 предписания об устранении нарушений (2018 год – 941), внесено 159 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2018 год - 129).

Увеличилось в 2019 г. поданных в суды исков о нарушениях санитарного законодательства - 16, а также доля удовлетворенных исков - 13 (81,3 %) (в 2018 году подано – 3, удовлетворено – 1 (33,3%).

Временно отстранено от работы 36 человек (в 2018 году – 24).

В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 205 предостережений (в 2018 году – 110) о недопустимости нарушений обязательных требований.

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 22,8 проверок в год (в 2018 году – 22,3).

В 2019 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей проведено 333 проверки (в 2018

году – 278), все контрольно-надзорные мероприятия – внеплановые. Кроме того, проведено 8 административных расследований (в 2018 году – 20).

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей составила 18,5 проверок в год (2018 год -15,4).

Количество проведенных проверок выросло по сравнению с 2018 годом на 19,8 % в первую очередь в связи с большим количеством контрольно-надзорных мероприятий по исполнению приказа Роспотребнадзора от 08.07.2019 № 458 «О проведении внеплановых выездных проверок соблюдения правил продажи отдельных видов товаров в части размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молочносодержащих продуктов».

Проверки по контролю в сфере защиты прав потребителей составили 26,3 % от общего количества проверок Управления и 34,1 % от числа внеплановых проверок Управления.

Кроме того, специалистами Управления проведено 188 предварительных проверок поступившей в Управление информации в сфере защиты прав потребителей, что больше показателя 2018 года в 2,3 раза.

По итогам 140 надзорных мероприятий выявлено 419 нарушений законодательства в области защиты прав потребителей. Результативность составила 3 нарушения на 1 проверку.

По результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты прав потребителей составлено 369 протоколов об административных правонарушениях (в 2018 году – 387), вынесено 257 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2018 году – 269). Наложено штрафов на общую сумму 1 187,8 тыс. руб. (в 2018 году – 1 688,6 тыс. руб.). Средний размер штрафа составил 14,1 тыс. руб.

Выдано 115 предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2018 году – 72, количество предписаний выросло в 1,6 раз), внесено 49 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (в 2018 году – 43, показатель также вырос на 14 %).

Кроме того, хозяйствующим субъектам направлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что больше показателя 2018 года в 2,4 раза.

В 2019 году Управлением осуществлялся контроль (надзор) за надлежащим исполнением новых требований Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55. Пунктом 33(1) Правил предусмотрено, что в торговом зале или ином месте продажи размещение (выкладка) молочных, молочных составных и молочносодержащих

продуктов должно осуществляться способом, позволяющим визуально отделить указанные продукты от иных пищевых продуктов, и сопровождаться информационной надписью «Продукты без заменителя молочного жира». Совместным приказом Минпромторга и Роспотребнадзора от 18.06.2019 № 2098/368 утверждены Методические рекомендации о рекомендуемых способах размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молкосодержащих продуктов в торговом зале или ином месте продажи, позволяющих их визуально отделить от иных пищевых продуктов, а также о рекомендуемых способах сопровождения такой продукции информационной надписью «продукты без заменителя молочного жира».

С целью контроля за соблюдением введенных обязательных требований был издан приказ Роспотребнадзора от 08.07.2019 № 458 о проведении внеплановых выездных проверок соблюдения правил продажи отдельных видов товаров в части размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молкосодержащих продуктов.

На контроле Управления находятся 727 субъектов и 1 407 объектов, осуществляющих продажу молочной продукции. На основании приказа Роспотребнадзора Управлением проверено 316 субъектов (43,5 % от общего числа субъектов на контроле), из них 190 юридических лиц и 126 индивидуальных предпринимателей, и 449 объектов (32 % от общего числа на контроле), в том числе торговые сети Магнит, Перекресток, Дикси, Пятерочка, Лента.

Нарушения выявлены на 113 объектах. Всего выявлено 127 нарушений: 63 нарушения в части отсутствия информационной надписи «Продукты без заменителя молочного жира» и размещения (выкладки) без визуального отделения от иных продуктов, 37 нарушений в части размещения (выкладки) без визуального отделения от иных продуктов, 27 нарушений в части отсутствия информационной надписи «Продукты без заменителя молочного жира».

Хозяйствующим субъектам выдано 65 предписаний об устранении выявленных нарушений. Составлено 102 протокола об административных правонарушениях по статье 14.15 КоАП РФ, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений и штрафов.

Изменения Правил продажи широко освещались: проведено 296 мероприятий в рамках информирования предпринимательского и потребительского сообществ об изменениях в части выкладки (размещения) молочных продуктов, в том числе 3 выступления по телевидению, 5 – по радио, 18 совещаний на разных уровнях, 69 консультации по «горячей линии», 22 консультации в рамках работы общественных приемных, 52 публикации в прессе, 56 публикаций в сети Интернет.

В 2019 году на рассмотрение в Управление поступило 975 обращений по вопросам защиты прав потребителей, что больше предыдущего года на 9,8 % (в 2018 году – 888 обращений). Число обращений на нарушения прав потребителей составило 44 % от всех поступивших в Управление обращений (всего 2 217 обращений). В течение 2019 года в Управление поступило 926 письменных обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей (всего – 2 106 письменных заявлений).

Обращения, связанные с продажей товаров, составили 32,1 % (в 2018 году – 39,1 %); на сферу услуг приходится 67,9 % обращений (в 2018 году – 60,9 %).

Наибольшее количество обращений: в сфере розничной торговли непродовольственной группой товаров – 24,5 % (в 2018 году – 33,0 %), услуг ЖКХ – 19,9 % (в 2018 году – 22,5 %), услуг связи – 8,9 % (в 2018 году – 6,9 %), розничной торговли продовольственной группой товаров – 7,6 % (в 2018 году – 6,1 %), деятельности финансовых организаций – 5,8 % (в 2018 году – 6,9 %), бытовых услуг – 3,9 % (в 2018 году – 7,0 %).

Из числа рассмотренных обращений, решение вопросов по которым относится к полномочиям Управления, по 25 обращениям (2,5%) проведены внеплановые проверки, контрольные закупки, административные расследования.

Приоритетным направлением деятельности Управления является обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

Проверки по контролю реализации технических регламентов, соблюдения их требований составили 29,8% от всех проверок (2018 год- 33,2%).

В 2019 году были продолжены мероприятия, направленные на предотвращение оборота продукции, не отвечающей требованиям технических регламентов Таможенного союза, на территории республики.

С целью профилактики административных правонарушений в сфере технического регулирования Управлением в 2019 году была организована и проведена следующая работа:

- 1) 15 мая 2019 года проведен обучающий семинар с представителями хозяйствующих субъектов, осуществляющими деятельность по поставке пищевых продуктов в детские учреждения (в т.ч. летние оздоровительные лагеря) и операторами питания по теме «Процедура идентификации как одно из условий предотвращения попадания в оборот фальсифицированной пищевой продукции»;
- 2) 18 сентября 2019 года обучающий семинар с представителями хозяйствующих субъектов, осуществляющими деятельность по организации питания в лечебно-профилактических учреждениях по теме «Процедура идентификации как одно из

условий предотвращения попадания в оборот фальсифицированной пищевой продукции».

Организовано и реализуется взаимодействие Управления:

- с Министерством образования Республики Карелия в части информирования о нахождении в обороте фальсифицированной продукции и соблюдения требований законодательства о техническом регулировании в образовательных учреждениях;

- с Министерством здравоохранения Республики Карелия по вопросу информирования о нахождении в обороте фальсифицированной продукции и соблюдения требований законодательства о техническом регулировании при организации питания в лечебно-профилактических учреждениях;

- с Министерством социального развития Республики Карелия по вопросу информирования о нахождении в обороте фальсифицированной продукции и соблюдения требований законодательства о техническом регулировании при организации питания в социальных учреждениях;

- с Министерством экономического развития Республики Карелия, которое является аппаратом Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Карелия. Членом комиссии является врио руководителя Управления. В апреле 2019 года врио руководителя Управления Л.М. Котович приняла участие в заседании Комиссии с выступлением на тему «О деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению правонарушений при обороте промышленной продукции, в том числе вводящей в заблуждение потребителей по итогам 2018 года» с рассмотрением вопросов о реализации фальсифицированной молочной продукции и о надзоре за продукцией из водных биоресурсов.

Кроме того, начальник отдела санитарного надзора Управления 12.09.2019 принял участие в круглом столе на тему «Проблемы закупок продуктов питания для образовательных, медицинских и социальных учреждений», проведенном Министерством экономического развития Республики Карелия, в ходе которого даны ответы на вопросы, касающиеся оценки соответствия продукции в ходе их приемки.

С целью надзора за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза наибольшее число проверок проведено:

- в сфере безопасности пищевой продукции в отношении ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (331 проверка), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (252), ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и

мясной продукции» (165) и ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (163);

- в сфере безопасности непищевой продукции в отношении ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (21 проверка), ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (13), а также ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» и ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (по 8).

Результаты федерального государственного контроля (надзора) за реализацией 19 технических регламентов Таможенного союза свидетельствуют о значительном увеличении количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проверок.

Так, в 2019 году число выявленных нарушений в сфере технического регулирования составило 667, что в 1,5 раза выше, чем в 2018 году (445). В отличие от предыдущих лет, нарушения выявлялись большей частью при плановых проверках – 66% (в 2018 году - 34,2%). При внеплановых проверках выявлено 29,4% нарушений (в 2018 году – 50,1%), при административных расследованиях – 4,7% (в 2018 году - 15,7%).

Наибольший удельный вес составляют нарушения требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов» 55,47% (в 2018 году - 42%), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» 16,8% (в 2018 году - 22,9%), ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» 13,2% (в 2017 году - 16,4%) и ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» 7,4% (в 2017 году – 9,7%).

При этом доля нарушений, выявленных в ходе плановых проверок в сфере оборота пищевой продукции, составляет от 20% до 100%, а в сфере оборота непищевой продукции – от 11,8% до 100%.

Доля нарушений требований к продукции составила 59,8%, к процессам – 40,2% (в 2018 году 71,9% и 28,1% соответственно).

Основные нарушения требований к продукции:

- несоответствие по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы (маркировка; физико-химические, микробиологические и иные показатели);
- отсутствие документов о соответствии;
- отсутствие в товарно-транспортных накладных сведений с реквизитами деклараций о соответствии;
- истечение сроков годности.

В структуре нарушений требований к продукции нарушения требований к маркировке составляет, как и в 2018 году около 40% (преимущественно, нарушения к порядку и объему сведений).

Основные нарушения требований к процессам:

- нарушение условий хранения;
- отсутствие условий для изготовления, расфасовки и упаковки продукции;
- нарушение сроков прохождения медицинских осмотров и гигиенической аттестации.

В 2019 году по результатам проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований ТР ТС, Управлением было выдано 252 предписания, в том числе 38 - о разработке программы по предотвращению причинения вреда и 10 - о приостановлении реализации продукции.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза возбуждено 278 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотренных административных дел было вынесено 122 постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 4933,6 тыс. руб. (в 2018 году - 108 штрафов на общую сумму 5488 тыс. руб.).

По результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», удельный вес проб, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности пищевой продукции, в 2019 году составил 6,3%, что всего на 0,2% выше, чем в 2018 году (6,1%).

Наибольшую долю среди проб, не соответствующих требованиям технических регламентов, составляют микробиологические показатели (72%) и показатели идентификации (26%), в 2,6% случаев были установлены неудовлетворительные пробы по физико-химическим показателям (в 2018 году – 59,5%, 30,6% и 2,7% соответственно).

Доля проб пищевой продукции, не соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», составила 24,7%, т.е. на примерно уровне 2018 года (24,2%).

Удельный вес проб, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности непищевой продукции, составил 1,6%, что значительно ниже показателя 2018 года (26,2%). Все

неудовлетворительные пробы непищевой продукции не соответствовали требованиям технических регламентов Таможенного союза по маркировке.

Во исполнение Плана мероприятий **по энергосбережению и повышению энергетической эффективности** в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р, в соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20, Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется соответствующий учет проведенных мероприятий по контролю и принятых по их результатам мер.

В 2019 году проверок за исполнением требований, предъявляемых к наличию в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров Управлением не проводилось.

Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Важным показателем эффективности исполнения должностными лицами Роспотребнадзора возложенных функций по надзору за исполнением законодательства в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является привлечение к административной ответственности виновных лиц при выявлении административных правонарушений.

В 2018 году проверками было охвачено 20,6% (996) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2018 году – 18,7%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя не изменилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1,3.

В ходе проведения проверок, установлено, что 736 (73,9%) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляли свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (в 2018 году - 75,6%).

В структуре выявленных нарушений в 2019 году преобладают нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 80,4% (2018 год – 82,2%), нарушения в сфере потребительского рынка составляют 19,6% (2018 год – 17,8%).

Установлено 348 случая невыполнения предписаний должностных лиц Управления (в 2018 году - 334).

Возбуждены дела об административных правонарушениях по итогам 842 проверок, то есть в 100% случаев выявления нарушений.

При возбуждении производств по делам об административных правонарушениях использовались 45 составов КоАП РФ (в 2018 году - 39 состава).

В структуре составленных в отчетном периоде протоколов преобладали протоколы, составленные по статьям:

- 6.3 КоАП РФ – 16,4% от общего числа составленных протоколов (2018г. – 20,2%);
- 14.43 ч.1 КоАП РФ – 7,2% от общего числа составленных протоколов (2018 г. – 6,8%);
- 6.7 ч.1 КоАП РФ - 9% от общего числа составленных протоколов (2018 г. – 11,9%);
- 19.5 ч.1 КоАП РФ – 18% от общего числа составленных протоколов (2018 г. - 14,9%);
- 6.4 КоАП РФ – 9,5% от общего числа составленных протоколов (2018г. – 10 %);
- 14.43 ч.2 КоАП РФ – 4,5% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 3,1%);
- 6.6 КоАП РФ – 5,4% от общего числа составленных протоколов (2018 г. – 5,4%);

Анализ практики применения мер административной ответственности за последние три года показал, что в структуре лиц, в отношении которых были составлены протоколы об административных правонарушениях, стабильно высоким является удельный вес должностных и юридических лиц.

По итогам рассмотрения дел, возбужденных по результатам проверок, 1134 виновных лиц привлечены к административной ответственности (в 2018 году – 1278).

Удельный вес административных мер по проведенным проверкам с выявленными нарушениями составил 94,3% (в 2018 году – 94,6%).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок Управлением и судом по материалам Управления: 1134 (в 2018 г. - 1278), в том числе по видам наказаний:

- административное приостановление деятельности- 0 (2018 г. - 2)
- предупреждение – 402 (2018 г. – 366)
- конфискация предмета административного правонарушения – 15 (2018г. - 15).
- административный штраф – 717 (2018 г. -895) ,

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по итогам проверок, составил – 56,1% (402), (2018 г. – 54,9%), на должностных лиц – 23,7% (170), (2018 г. – 28,1%), на индивидуальных предпринимателей – 9,8% (70), (2018г. – 7,3%).

В 2019 году наибольшее число лиц привлечено Управлением к административной ответственности по статье 6.3 КоАП РФ – 22% (в 2018 году – 21%), статье 14.15 КоАП РФ – 8,5% (в 2018 году – 3,2%), части 1 статьи 14.8 КоАП РФ – 2% (в 2018 году – 2,3%), статье 6.6 КоАП РФ – 9% (в 2018 году – 6%), статье 6.4 КоАП РФ – 11,2% (в 2018 году – 8,5%), статье 6.7 ч.1 КоАП РФ – 12,6% (в 2018 году – 11,3%), 14.43 ч.1 КоАП РФ -11,1% (2018 году – 7,8%); 14.43 ч.2- 5,7% (2017 год – 3,2%).

Только по результатам проверок сумма наложенных штрафов составила – 12190,1 тыс. рублей (2018 год – 14206,3 тыс. рублей), из них взыскано – 10711,1 тыс. рублей (88 %) (в 2018 году- 86%)

Общая сумма штрафов, наложенных Управлением и судебными органами по материалам, направленным Управлением для рассмотрения и принятия законного решения, составила 16837,2 тыс. рублей. Средняя сумма штрафа в 2019 году составила 18066 рублей.

Постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных Управлением, обжаловались в 36 случаях (2018 год - 36), из них в 7 случаях были приняты решения об отмене постановлений (19,5%) (2018 г. – 19,5%).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в общем количестве плановых и внеплановых проверок составил 96,4% в 2018 году (97,4% - в 2018 году).

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в 2019 году не зарегистрировано.

Из оборота изъято 526 партии продукции общим весом 1134,1 кг, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований (2018 г. – 284 партий весом 1273,4 кг).

По итогам проверок в 2019 году дела с целью административного приостановления деятельности на рассмотрения в суды не направлялись (в 2018 году – направлено 2 дела, по которым были приняты решения о приостановлении деятельности)(таблица 10.1).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением внесено 183 (2018 г. – 171) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес внесенных представлений к количеству вынесенных в 2019 году решений о привлечении к административной ответственности составил 19,4% (в 2018 году -16%).

В 2019 году продолжилась практика направления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований как одна из мер профилактики правонарушений. За отчетный период в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было направлено 241 предостережений (2018 год – 125).

В отчетном году продолжено участие Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в судебной защите прав потребителей, которая осуществлялась в форме подготовки заключений по делам в защиту прав потребителей, направления в суд исковых заявлений в защиту прав потребителей, в том числе интересов неопределённого круга лиц.

В 2019 году в суд направлено 102 заключения по делам в защиту прав потребителей, что на 19 % меньше, чем в 2018 году (126). Большинство заключений (59 или 57,8 %) направлено в целях защиты прав потребителей в сфере розничной торговли. Значительную долю занимают заключения в области защиты прав потребителей бытового обслуживания населения (13 или 12,7 %) и финансовых услуг (12 или 11,8 %).

По результатам рассмотрения дел, по которым Управление направляло в суд заключения, в пользу потребителей присуждено денежных средств на общую сумму 2 774,8 тыс. руб., в том числе компенсации морального вреда 324,0 тыс. руб.

В 2019 году Управлением подано 13 исковых заявлений в суд в защиту прав потребителей (в 2018 году – 14), в том числе 2 – в защиту интересов неопределенного круга потребителей (в 2018 году – 1), из них 11 исков направлено в целях защиты прав потребителей в сфере розничной торговли.

Одним из показателей деятельности в сфере защиты прав потребителей является удельный вес числа удовлетворенных исков в защиту прав потребителей

и законных интересов неопределенного круга потребителей от общего количества рассмотренных исков. При плановом значении 90 % на 2019 год этот показатель составил 100 %.

По результатам рассмотрения исковых заявлений, поданных Управлением в интересах потребителей, в пользу граждан присуждено денежных средств на общую сумму 796,0 тыс. руб., в том числе компенсации морального вреда 49,5 тыс. руб.

Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

По итогам работы Управления за 2019 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями.

В 2019 году надзором было охвачено 20,6% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2018 году – 18,7%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного и того же юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2019 году составило 1,3 (в 2018 году – 1,3).

Результаты проверок показали, что 73,9% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (2018 год – 75,6 %). При этом уменьшилась доля ЮЛ и ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью, составила 15,5% против 18,9% в 2018 году.

В 2019 году в целом количество проверок, проведенных Управлением, увеличилось по сравнению с 2018 годом на 7,1%, что во многом обусловлено увеличением объема внеплановых проверок по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Доля плановых проверок составила 23%, внеплановых – 77% (2018 год соответственно 26,0% и 74,0%). Удельный вес внеплановых проверок преобладает над плановыми ввиду значительного количества проверок по контролю за исполнением предписаний и числа проверок по приказам руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Удельный вес выполнения утвержденного плана проверок в 2018 году составил - 97% (2018 год – 100%).

Основная причина невыполнения плана, как и прежде – неосуществление деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на момент проведения плановой проверки.

В связи с ликвидацией или прекращением деятельности 10 проверок исключены из плана проверок приказами Управления на основании п. 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489. Приказы Управления «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2019 год» размещены на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 направлены в 3-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Республики Карелия.

Большинство проведенных проверок были результативными. Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения (в % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) составил 79,7% (в 2017 году - 85,8%).

Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, составила – 4,1% (в 2018 году - 3,6%). При этом, большая доля безрезультативных проверок связана с проведением плановых проверок готовности субъектов, осуществляющих деятельность детских лагерей на время каникул, к открытию. При указанных проверках нарушения не выявлялись.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составил 26,4%, (в 2018 году – 19,2%).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила 51,7% (2018 год – 51,5%), внеплановых проверок – 48,3% (2018 год – 48,5%). Указанное соотношение связано с разницей по числу выявляемых правонарушений в рамках плановых и внеплановых проверок.

В среднем по республике выявлялось около 2-х правонарушений (2,1) на одну проведенную проверку, что соответствует уровню 2018 года. В ходе планового контроля в среднем выявлялось большее количество правонарушений на 1 проверку (3,2) по сравнению с внеплановым (1,5).

По всем проверкам, где были выявлены нарушения, составлены административные протоколы об административном правонарушении. Доля проверок по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) составил 100%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в общем количестве проверок возрос к уровню 2018 года и составил 96,4% (2018 год – 97,4%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) составила 94,3% (2018 год – 94,6%).

В 2018 году на 1 должностное лицо Управления, уполномоченное на осуществление функций по контролю, приходилось 20,1 проверок (2018 год – 17,3), а с учетом административных расследований – 23,1 (2018 год – 21,4) надзорных мероприятий на 1 специалиста в год.

Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде отсутствовали проверки, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ. Достижение данного показателя, безусловно связано, с проведением Управлением целенаправленной работы по повышению правовой грамотности и квалификации должностных лиц.

Снизился к уровню 2018 года удельный вес внеплановых проверок по контролю исполнения предписания, который в отчетном периоде составил 57,4% (2018 год – 64,3%).

Удельный вес проверок, при которых отмечено неисполнение предписаний, увеличился с 59,5% до 62,1%.

Доля правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках) увеличилась по сравнению с 2018 годом и составила 41,8% (2018 год – 37,1%).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в случае поступления в орган государственного контроля информации об угрозе или причинении вреда жизни, здоровью граждан, может быть проведена только после согласования такой проверки с органом прокуратуры.

В 2018 году в Федеральный закон №294-ФЗ было внесено новое основание для проведения внеплановой проверки – это нарушение требований к маркировке товаров. Проведение внеплановых выездных проверок по данному основанию также подлежит согласованию с органом прокуратуры.

Управление в 2019 году направило в органы прокуратуры 55 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из которых только по 6 были получены отказы в проведении (в 2018 году направлено 10 заявления, из которых по 2 были получены отказы в проведении). Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано составила 10,9% (2018 год - 20%).

В целом в ходе проведения надзорных мероприятий из оборота была изъята 526 партии продукции (в 2018 году - 284) общим весом 1134,1 кг., которая реализовалась с нарушением требований законодательства.

По результатам проверок Управлением в суды с целью принятия решения о приостановлении деятельности в связи с наличием прямой угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей административных дел не направлялось (в 2018 году направлено 2 дела, по которым было принято решение о приостановлении деятельности объектов).

Сумма штрафов, наложенных по результатам проверок, составила 12190,1 тыс. руб. (2018 год – 14206 тыс. руб.), из которой взыскано 87,9% (2018 год – 86,1%).

Сумма штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 193,5 тыс. руб. (2018 год -208,9 тыс. руб.).

Средняя сумма одной единицы штрафа возросла с 15,9 тыс. руб. до 17,0 тыс. руб..

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) составил 5,1 тыс. руб. (в 2018 году – 5,2 тыс. руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 27,0 тыс. руб. (в 2018 году – 25,2 тыс. руб.) (**таблица 11**).

В 2019 году достигнуты следующие значения показателей результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), установленные Распоряжением Правительства РФ от 27.04.2018 N 788-р (ред. от 03.04.2019) «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти»:

Количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослонения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний, показатель составил 2290,73 на 100 тыс. населения, при целевом значении – 2436,51 на 100 тыс. населения;

Количество людей, заболевших паразитарными болезнями, показатель составил 478,27 на 100 тыс. населения, при целевом значении 313,70 на 100 тыс. населения;

Количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, показатель составил 0 на 100 тыс. населения;

Количество людей, погибших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, показатель составил 0 на 100 тыс. населения.

Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Законность проводимого контроля в установленных сферах подтверждается отсутствием проверок проведенных с грубым нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

В отчетном году отмечалась положительная динамика значений большинства показателей эффективности и результативности надзора в установленных сферах деятельности, а также и их стабилизация.

Учитывая результаты государственного контроля за 2019 год, с целью повышения эффективности контроля (надзора), проводимого Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия, в плановом периоде 2020 года необходимо:

1. участие в реализации механизма «регуляторной гильотины»;
2. проведение мероприятий, направленных на формирование и реализацию элементов новой модели контроля (надзора), внедрение новых подходов при организации контрольно-надзорной деятельности, в частности, переход к модели управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) за продукцией (товарами), находящейся в обороте;
3. использование новых форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с объектами надзора, «контрольной закупки»;
4. реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;
5. проведение плановых проверок с использованием проверочных листов;

6. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
7. использование современных информационных технологий при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
8. проведение комплекса мер, направленных на повышение мотивации специалистов к эффективному исполнению функций и полномочий государственного контроля (надзора), на предупреждение коррупционных проявлений;
9. проведение на постоянной основе повышения профессиональной грамотности должностных лиц Управления, в том числе с использованием дистанционных методов подготовки;
10. осуществлять контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок;
11. продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности;
12. обеспечить взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля);

Врио руководителя
Управления Роспотребнадзора
по Республике Карелия

Л.М. Котович