



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Республике Карелия**

(Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия)

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере санитарно-
эпидемиологического благополучия населения,
федерального государственного надзора в сфере защиты
прав потребителей Управлением Роспотребнадзора
по Республике Карелия и об эффективности такого
контроля (надзора)
в 2018 году**

Петрозаводск
2019 год

Оглавление

Раздел I. Организация государственного контроля (надзора).....	3
Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).....	16
Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)	19
Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений».....	29
Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	33
Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).....	36
Приложение (таблицы 1-10)	

Раздел I. Организация государственного контроля

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года №322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 09.07.2012 г. № 712., Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Республики Карелия.

Организационная структура Управления представлена 11-ю отделами, 7 из которых осуществляют функцию по контролю (надзору):

- отдел санитарного надзора
- отдел эпидемиологического надзора
- отдел защиты прав потребителей
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Кондопожском, Медвежьегорском и Пудожском районах.

Каждый из отделов возглавляет начальник отдела (территориального отдела).

Общее руководство и организацию деятельности осуществляет временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия - Главный государственный санитарный врач по Республике Карелия (**таблица 2**).

Основной функцией Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия является осуществление проверок деятельности юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению обязательных требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ
- Действующие технические регламенты Таможенного союза
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322
- Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476
- Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»

- постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»
- Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689
- Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944
- Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489
- Правила осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2001 № 318
- Правила организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.11.2018 N 1398
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)
- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержден приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.10.2007 N 656
- Действующие санитарные правила и нормативы

Должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, обладающими полномочиями исполнять функцию по государственному контролю (надзору), являются:

- 1) руководитель Управления и его заместители;
- 2) начальники отделов и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда отделов Управления;
- 3) начальники и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда территориальных отделов Управления.

Государственная функция осуществляется по месту нахождения Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и его территориальных отделов (в случае проведения документарной проверки) и (или) по месту фактического осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином (группой граждан) их деятельности (в случае проведения выездной проверки).

Исполнение государственной функции по проведению проверок включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) организация проверки;
- 2) проведение проверки;
- 3) оформление результатов проверки;
- 4) принятие мер по результатам проверки.

По результатам исполнения государственной функции к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в отношении которых была проведена проверка и которые допустили нарушение установленных обязательных требований, должностные лица принимают меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Процедурные правила проведения проверок, введенные Федеральным законом № 294-ФЗ, распространяются лишь на определенные подконтрольные (поднадзорные) субъекты и объекты, а также виды государственного контроля и

надзора. Из сферы регулирования данного закона напрямую исключены отношения, связанные с проведением контрольно-надзорных мероприятий, в которых не участвуют юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также 21 вид государственного контроля (надзора).

Большинство контрольных полномочий в части соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей сосредоточено в группе, попадающей в единый процедурный порядок осуществления проверок, регулируемый Федеральным законом №294-ФЗ.

Полномочия Управления по лицензионному контролю, государственному надзору в области обеспечения радиационной безопасности представлены в группе государственного контроля, особенности которого (в части, касающейся вида, предмета, оснований, сроков и периодичности проведения проверок, уведомления о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры), устанавливаются тематическими Федеральными законами (часть 4 статьи 1 Закона № 294-ФЗ).

Оставшаяся часть контрольно-надзорных полномочий Управления напрямую исключена из сферы действия Федерального закона №294-ФЗ (часть 3 статьи 1), в том числе не применяются положения Федерального закона при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расследовании причин возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений), проведении административных расследований.

Вспомогательную (обеспечительную) функцию при проведении Управлением контрольно-надзорной деятельности осуществляет Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

Центр гигиены и эпидемиологии действует в соответствии с Законодательством Российской Федерации и Уставом, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 г. № 271.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению государственного контроля (надзора) и оказанию государственных услуг являются следующие документы:

- Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- «Административный регламент Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764;
- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.02.2016 №11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера»
- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок»;
- Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2006 №383 «Об утверждении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга» и др.

В составе Центра гигиены и эпидемиологии 12 структурных подразделений, в том числе 9 функциональных отделов и 3 филиала:

1. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах»
2. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах»;
3. Петрозаводский филиал по железнодорожному транспорту ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»;

С целью оптимизации обеспечительных функций по государственному контролю филиальная сеть Центра гигиены и эпидемиологии в 2018 году оптимизирована.

Из числа функциональных отделов Центра гигиены и эпидемиологии обеспечение контрольной и надзорной деятельности Управления осуществляют санитарно-гигиенический отдел, эпидемиологический отдел, лабораторный отдел, в том числе Испытательный лабораторный центр (Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) от 19.02.2016 года № RA.RU.21АЖ38).

Возглавляет Центр гигиены и эпидемиологии главный врач, филиалы - главные врачи филиалов.

Объем и перечень обеспечительных функций, осуществляемых Центром гигиены и эпидемиологии, устанавливается в соответствии с государственным заданием на очередной финансовый год.

Государственное задание на 2018 год для Центра гигиены и эпидемиологии сформировано Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 №640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и методическими рекомендациями, утвержденными приказом Роспотребнадзора от 05.11.2015 №1171 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Ведомственный перечень работ (услуг) утвержден приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1197 "Об утверждении ведомственного перечня государственных работ, оказываемых (выполняемых) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения Роспотребнадзора", а также приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1196 "Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных работ, выполняемых в сфере защиты прав потребителей".

Государственное задание Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» по каждой государственной услуге (работе) сформировано с учетом количественных показателей для каждого филиала, с разбивкой на кварталы.

Исходя из ведомственного перечня государственных услуг, было определено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее - Центр) оказывает 6 услуг (работ).

Государственная услуга (работа) «Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований,

испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» включает лабораторно-инструментальные исследования (за исключением исследований в рамках ведения социально-гигиенического мониторинга и осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей), санитарно-эпидемиологические экспертизы и количество проведенных санитарно-эпидемиологических обследований. На 2018 год было запланировано проведение 114532 исследований (выполнено – 123608 или 107,9 %), 2536 санитарно-эпидемиологических экспертиз (выполнено – 2612 или 103,0 %) и 4131 обследование (выполнено – 4313 или 104,4 %))

В рамках учета инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания человека зарегистрировано 23105 экстренных извещений, что составило 100,0 % от плана.

Для обеспечения ведения социально-гигиенического мониторинга в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения проведено 18710 исследований и подготовлено 10723 отчетов (100% от запланированных на 2018 год). В структуре лабораторных исследований 70,0 % приходится на санитарно-химические показатели. Бактериологические исследования составляют 16,0 % от общего количества, паразитологические – 13,7 %. В рамках контроля радиационной безопасности окружающей среды в системе социально-гигиенического мониторинга проведено 1361 исследование и измерение (7,2 % от общего количества запланированных исследований). Так же было проведено 29 замеров плотности потока энергии электромагнитных полей на территории г. Петрозаводска.

В 2018 году было проведено 600 мероприятий (100 % от плана) в рамках обеспечения мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья.

В рамках рассмотрения обращений потребителей, информирования и консультирования потребителей об их правах и необходимых действиях по защите этих прав проведено 2279 устных консультаций, что составило 103,1 % от запланированных (2210), письменных - 600 (100%) и в электронном виде – 130 или 108,3 %. Темами обращений граждан были: - вопросы, связанные с оказанием услуг (выполнением работ) – финансовые, бытовые, туристические услуги, услуги связи и ЖКХ, доленое строительство жилья; - вопросы, связанные с приобретением товаров ненадлежащего качества; - общие вопросы применения положений законодательства о защите прав потребителей.

Для осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Центром проведено 785 лабораторных исследований и

подготовлено 685 экспертных заключений (100 % от запланированных в 2018 году).

Работа по исполнению государственного задания велась в соответствии с нормативно-распорядительными документами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Центра.

Об итогах исполнения количественных показателей государственного задания Центр отчитывается ежеквартально посредством предоставления утвержденных отчетных форм.

Периодичность исполнения государственной функции по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определяется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей установленных положением о виде государственного контроля (надзора).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере образования, здравоохранения и социальной сфере, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 №944, проводятся с установленной периодичностью.

Со 2-го квартала 2018 года Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия проводилась работа по подготовке плана проведения плановых проверок на 2019 год.

Вопросы подготовки ежегодного плана проверок были рассмотрены на рабочих совещаниях в Управлении, а также неоднократно обсуждались с представителями прокуратуры Республики Карелия.

При подготовке плана проверок на 2019 год использованы принципы риск-ориентированного подхода, отраженные в постановлении Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Проект плана подготовлен в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489 и в установленные сроки направлен в Прокуратуру Республики Карелия, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В проект плана проверок на 2019 год первоначально (по состоянию на 31.08.2018 года) были включены 315 проверок, из которых органами прокуратуры исключено 4 проверки (1,3 %) (план на 2018 год - включено 344 проверки, исключено 7 (2,0 %).

Утвержденный план проверок на 2019 год (по состоянию на 31.12.2018 года) включает в себя 311 проверок.

По сравнению с планом на 2018 год отмечается снижение на 8,4% числа запланированных проверок (в абсолютных значениях на 26 проверок), вместе с тем число предусмотренных к проверке объектов Управление увеличило на 14,4% (в абсолютных значениях на 92 объекта).

Так же как и годом ранее в плане проверок Управления на 2019 год полностью исключен плановый федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Согласованы с другими органами контроля (надзора) даты начала и сроки проведения по 125 проверкам (около 40% от числа проверок включенных в план). Процедура согласования проводилась рабочей группой, созданной из представителей надзорных органов, организованной по инициативе Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия.

В связи с завершением «надзорных каникул» снижено количество проверок бюджетной сферы, которые испытывали наибольшую нагрузку, преимущественно это сфера образования (снижение числа проверок в 2 раза) и здравоохранения (снижение в 1,8 раза).

По субъектному составу план на 2019 год включает 57,1% проверок субъектов малого предпринимательства, 36,2% - бюджетные организации, 6,7% - крупный и средний бизнес.

В течение 2017, 2018, 2019 годов число проверок, включаемых в план, составляет не более 6-7% от общего количества субъектов, состоящих на контроле Управления.

По видам деятельности акцент сделан на сферу производства и оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов:

- в 3,6 раза увеличено число проверок в сфере производства пищевых продуктов (с 5 до 18 проверок);

- более чем в 4,5 раза увеличено количество проверок в сфере общественного питания (с 11 до 50 проверок);

- в 3 раза увеличено число проверок предприятий торговли пищевыми продуктами (с 16 до 48 проверок).

Несмотря на снижение, весомым остается удельный вес проверок образовательных объектов (29,6%).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 №944 в сфере здравоохранения, образования и социальной сфере включено в план практически вдвое меньше проверок по сравнению с 2018 годом. Всего включено 115 проверок (36,9% от общего числа проверок в плане). Среди указанных видов деятельности преобладают проверки в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность лагерей на период каникул без проживания (24,3%), деятельность дошкольного образования (23,4%), основного общего и среднего образования (24,3%), а также организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь (13,9%).

В проекте плана проверок на 2019 год запланированы плановые мероприятия в отношении 730 объектов государственного санитарно-эпидемиологического надзора (в 2018 году – было 638 объектов), из которых 62,33% отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Объекты умеренного риска составляют незначительную долю - 3,63%, а объекты низкой степени риска в ежегодный план не включены.

Детально объекты по категориям распределены следующим образом:

чрезвычайно высокого риска - 10,96% объектов

высокого риска – 13,7%

значительного риска – 37,67%

среднего риска – 33,97%

умеренного риска – 3,7%

Утвержденный план проверок на 2019 год размещен на сайтах Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления.

В 2018 году действовало 59 заключенных соглашений, 4 положения, 4 плана о взаимодействии и информационном обмене, из них 15 о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерства внутренних дел Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Карелия, Государственной инспекции труда в Республике Карелия от 20.07.2007;

- Соглашение о взаимодействии между Управлением по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 05.08.2008;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и органов местного самоуправления городов и районов от 20.11.2008;

- Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в области защиты прав и свобод граждан от 14.08.2009;

- Соглашение о взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 08.12.2009;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Государственной жилищной инспекции Республики Карелия от 19.02.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 02.06.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю при осуществлении надзора за организацией летней оздоровительной кампании от 20.04.2011;

- План взаимодействия Пограничного Управления ФСБ России по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по организации и осуществлению пограничного и санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации от 01.03.2012.

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 20.09.2013;

- Соглашение о взаимодействии, координации деятельности и информационном обмене между Карельской таможней и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 03.06.2013;

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управлением ветеринарии Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 07.04.2014 года.

- Соглашение о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Республике Карелия и Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия от 30.03.2015 №11

В 2018 году перезаключены Соглашения о сотрудничестве с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (в ред. от 26.01.2018 года), а также соглашение с ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» (в ред. от 20.02.2018 года).

Оперативное взаимодействие сторон в рамках выполнения соглашений осуществляют уполномоченные должностные лица Управления. Стороны рассматривают и решают вопросы в рамках деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп и других совещательных органов. Информационное взаимодействие сторон осуществляется на безвозмездной основе с соблюдением требований законодательства по защите информации.

Взаимодействие при осуществлении надзорной функции проводится в форме совместных проверок и обмена информацией о результатах контрольно-надзорной деятельности.

В 2018 году Управлением было проведено 126 проверок совместно с другими органами государственного и муниципального контроля (10,7% от общего количества проверок, в 2017 году – 14,4%), что было предусмотрено планом проведения плановых проверок в целях соблюдения основных принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в ст.3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ (**таблица 3**).

Проведение совместных проверок позволяет снизить административное давление на бизнес, а также исключить проведение в отношении одного

юридического лица или индивидуального предпринимателя проверок исполнения одних и тех же обязательных требований несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Финансирование деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляется в пределах выделенных главным распорядителем средств лимитов бюджетных обязательств.

Для обеспечения исполнения государственных функций главным распорядителем средств федерального бюджета в 2018 году утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 120406,4 тысяч рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 98410,7 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1996,5 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 17017,4 тыс. рублей;
- прочие расходы 2981,8 тыс. рублей

Использование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с показателями утвержденной бюджетной сметы в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, с учетом расчетных затрат на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг при реализации ведомственных целевых программ.

Затраты на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг в 2018 году составили 120406,4 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 98410,7 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1996,5 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 17017,4 тыс. рублей;
- прочие расходы 2981,8 тыс. рублей

Материально-техническое обеспечение Управления, необходимое для исполнения государственных функций, удовлетворительное. Оснащенность основными фондами составила 155501,4 тысяч рублей.

За Управлением закреплено в оперативное управление 27 объектов недвижимого имущества, 20 единиц автотранспортных средств. В постоянном

бессрочном пользовании находится шесть земельных участков общей площадью 8265 кв. м.

Финансовое обеспечение Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в 2018 году на выполнение государственного задания осуществлялось в виде выделения субсидий из федерального бюджета в объеме 127 810,9 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания в размере 67 363,7 тыс. руб., для целей исполнения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» и выполнения плана мероприятий («дорожная карта») по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников в размере 60 447,2 тыс. руб.

Материально-техническое обеспечение Центра удовлетворительное. В оперативном управлении находится 36 объектов недвижимого имущества и 19 земельных участков в постоянном (бессрочном) пользовании.

На исполнение контрольно-надзорных функций в 2018 году Управлением затрачено 47 917,0 тыс. рублей, Центром гигиены и эпидемиологии – 33681,4 тыс. рублей.

Исходя из фактических затрат, средняя стоимость выполнения одной проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг (без учета обеспечения) составила 40,7 тыс. рублей (в 2017 году – 36,0 тыс. руб.). При привлечении к проверке экспертных организаций (с учетом затрат экспертных организаций) средняя стоимость проверки составляет 69,3 тыс. рублей, что на 5,2 тыс. рублей выше значения стоимости проверки в 2017 году. Увеличение стоимости проверки обусловлено снижением общего числа проведенных проверок с одновременным увеличением объема мероприятий по экспертному и лабораторному обеспечению проверок, разъяснительной и профилактической работой на объектах **(таблица 5)**.

По состоянию на 31.12.2018 г. штатная численность Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия составляет 121 должность, укомплектовано - 110 (90,9%).

Количество должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), составляет 77, фактически выполняют контрольно-надзорные функции 68 человек, из них 67 (95,7%) имеют классные чины государственной гражданской службы (**таблица 6**).

По профилю образования из указанной категории служащих высшее медицинское образование имеют 49 человек (70,0%), в том числе 46 медико-профилактического профиля, у 8 специалистов (11,4%) высшее юридическое образование, другое высшее профессиональное образование имеют 8 человек (11,4%). Высшее образование по двум специальностям (медицинское и юридическое) имеют 5 государственных служащих.

Все государственные служащие Управления, выполняющие контрольно-надзорные функции, по итогам аттестации признаны соответствующими замещаемым ими должностям.

Повышение квалификации служащих проводится в соответствии с утвержденным планом с соблюдением периодичности, установленной законодательством о государственной гражданской службе.

В 2018 году повышение квалификации по специальностям гражданской службы в рамках государственного заказа на различных учебных базах прошли 36 специалистов, в том числе 22 - из числа должностных лиц, осуществляющих контрольные полномочия, (100% от числа подлежащих в отчетном году) с использованием дистанционных и очных форм подготовки.

Утвержденная штатная численность работников Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Центра) – 297 должностей. По состоянию на 31.12.2018 года укомплектованность составляет 243,5 должностей (82 %), количество работающих 256 человек.

Возрастной состав специалистов Центра: специалисты в возрасте до 35 лет – 26 %, от 36 до 54 лет – 39 %, старше 55 лет – 35 %.

В структуре кадрового состава 38 врачей, 86 специалистов со средним медицинским образованием, 29 специалистов с высшим немедицинским образованием и 3 сотрудника из числа младшего медицинского персонала.

Из общей численности врачей, квалификационные категории имеют 8 специалистов (21 %), в том числе, высшую – 4 сотрудника, первую – 3 и вторую – 1 сотрудник. Сертификат или свидетельство об аккредитации специалиста имеют 30 врачей (87 %).

В 2018 году аттестованы на высшую квалификационную категорию 2 врача.

Из числа среднего медицинского персонала, 9 специалистов (10 %) имеют квалификационные категории, в том числе высшую - 3 сотрудника, первую – 4 и

вторую – 2 сотрудника. Сертификат специалиста имеют 70 работников со средним медицинским образованием (76 %).

Из числа специалистов с высшим немедицинским образованием 1 специалист имеет высшую и 1 специалист вторую квалификационную категорию.

Всего в 2018 году повысили квалификацию по различным направлениям подготовки 41 сотрудник, из них: 31 - врач, 4 - специалиста со средним медицинским образованием, 1 - специалист с высшим немедицинским образованием.

Удельный вес специалистов, своевременно прошедших профессиональную подготовку (1 раз в 5 лет) составляет – 99%.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г № 294-ФЗ Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия, как орган государственного контроля, привлекает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в качестве экспертной организации к проведению мероприятий по контролю. Центр аккредитован в установленном законом порядке, имеет аттестат аккредитации в качестве органа инспекции от 02.06.2015 года №РА.RU.710048.

В 2018 году Управление привлекало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» для проведения 776 проверок (66,2% от общего количества проведенных проверок, в 2017 году – 66,2%) (таблицы 4,8).

Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2018 году Управлением проведено 1455 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 1178 (78,1%) проверок и 277 (21,9%) административных расследований (в 2017 году соответственно 1620, 1265 (78,1%) и 355 (21,9%)).

Количество контрольных (надзорных) мероприятий снизилось по сравнению с 2017 годом на 10,2%, в том числе проведенных проверок на 6,9%. Число административных расследований сократилось на 22%.

В 2018 году количество плановых проверок сократилось на 13,6% по сравнению с 2017 годом (2018 году – 306 проверок, в 2017 году - 354).

В среднем нагрузка на 1 должностное лицо, уполномоченное на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, составила 21,4 проверок, административных расследований в год. Если рассмотреть данное значение без учета административных расследований, то оно составило 17,3 проверок в год.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества осуществляющих

деятельность, которая подлежит государственному контролю со стороны Управления), составила 18,7% (2017 год – 18,6%). Уменьшение охвата проверками субъектов надзора не произошло.

Из общего числа проверок, проведенных в 2018 году, все 1178 проверок (100%), осуществлены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (2017 г. - 1265 проверок (100%)).

Выездные проверки составили 95,8% от общего количества проверок (2017 год – 96,4%); в документарной форме осуществлено 4,2% проверок (2017 год – 3,6%).

Удельный вес проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций, практически сохранился на уровне 2017 года и составил 65,9% (2017 год – 66,2%).

На 3,6% уменьшилась доля проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля составив в 2018 году 10,7% (2017 год – 14,3%).

Плановые мероприятия по контролю проводились в соответствии с ежегодным Планом проведения плановых проверок на 2018 год, утвержденным руководителем Управления и согласованным в установленном порядке с Прокуратурой Республики Карелия.

Предметом всех плановых проверок являлось соблюдение обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Проверки по контролю реализации технических регламентов, соблюдения их требований составили 33,2% от всех проверок (2017 год- 39,6%).

Всего Управлением проведено 306 плановых проверок, что составляет 26,0% от общего количества проверок (2017 год – 28,0%) .

В целом Управлением было проведено 872 внеплановых проверок (74,0% от общего количества).

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 64,3% (561 проверки) (2017 год – 59,1%);
- на основании приказа руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 24,2% (285 проверок) (2017 год – 39,1%);
- по жалобам потребителей – 1,6% (14 проверок) (2017 год – 1,9%);

- в случае нарушения требований к маркировке товара – 0,6% (5 проверок) (2017 год – 0%);

- на основании требований органов прокуратуры – 0,5% (4 проверки) (2017 год – 0,0%).

- по информации о возникновении угрозы причинении вреда жизни, здоровью граждан – 0,3% (3 проверки) (в 2017 году – 0,0%). **(таблица 1).**

В 2018 году в органы прокуратуры Республики Карелия Управлением направлено 10 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по 8 заявлениям были получены решения о согласовании проведения проверок.

Отказы в согласовании выданы по 2-м заявлениям. По одному заявлению отказ был получен в связи с несоблюдением требования к оформлению решения органа контроля о проведении внеплановой проверки. В другом случае орган прокуратуры отказал в виду отсутствия оснований для проведения проверки, не усмотрев в документах фактов, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью граждан. (В 2017 году в органы прокуратуры направлено 4 заявления, по всем заявлениям было отказано в проведении проверок). **(таблица 9).**

При осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением проведено 34 расследования случаев инфекционных заболеваний, направленное на установление причин и выявление условий их возникновения и распространения (в 2017 году - 48 расследований).

В рамках лицензионного контроля были проведены 3 плановых проверки осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности, а также деятельности, связанной с эксплуатацией источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В отчетном году сотрудники Управления привлекались к проведению 52 проверок, которые были организованы и проводились органами прокуратуры (в 2017 году – 37).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением было проведено 1117 проверок, в том числе 306 (27,4%) - плановых и 811 (72,6%) - внеплановых (2017 год соответственно 27,8% и 72,2%), при которых обследовано 1528 объектов, проведено 1920 обследований.

В рамках плановых проверок проведено 766 обследований (39,9%), внеплановых – 1154 обследований (60,1%). При 1140 (59,4%) обследованиях применены лабораторные и инструментальные методы контроля (2017 год – 53,9%).

Среди проверенных объектов преобладают детские и подростковые учреждения – 556 объекта (36,4%), коммунальные объекты – 447 объектов (29,3%), предприятия общественного питания и продовольственной торговли – 402 объекта (26,3%), промышленные объекты и транспорт составили 8,0% (2017 год соответственно 33,3%, 29,7%, 27,8%, 9,3%).

При проведении обследований в 65,5% случаев были установлены нарушения обязательных требований (2017 год – 62,3%), выявлено 5983 нарушений санитарно-эпидемиологических требований (2017 год – 6101), в среднем 4,8 нарушения на 1 обследование (2017 год – 4,7 нарушения).

По результатам контрольной деятельности в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия составлено 1783 протокола об административном правонарушении (2017 год - 1823), вынесено 1273 постановлений о назначении административного наказания (2017 год -1010). Наложено штрафов на общую сумму 10 184,2 тыс. руб. (2017 год – 11 555,3 тыс. руб.)

Выдано 941 предписание об устранении нарушений (2017 год – 1024), внесено 129 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2017 год - 95). В суды подано 3 иска о нарушениях санитарного законодательства, из которых 1 – был удовлетворен (в 2017 году подано – 2, удовлетворено – 2). Временно отстранено от работы 24 человека. В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 110 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 22,3 проверок в год (в 2017 году – 23,9).

В 2018 году при осуществлении федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей общее количество проверок составило 278 (2017 год – 540), все проверки – внеплановые. Проведено 20 административных расследований (2017 год – 38).

Уменьшение числа проверок в указанной сфере составило 48,5% по сравнению с 2017 годом за счёт исключения плановых проверок в сфере защиты прав потребителей, а также снижения числа внеплановых проверок на 27,2%.

Проверки по контролю в сфере защиты прав потребителей составили 23,6 % от общего количества проверок Управления - 1178 (с учетом комплексных проверок) и 31,9 % от числа внеплановых проверок Управления.

Кроме того, проведено 82 предварительных проверки поступившей в Управление информации.

По итогам надзорных мероприятий выявлено 376 нарушений законодательства в области защиты прав потребителей. Результативность составила 1,35 нарушения на 1 проверку, что ниже уровня 2017 года (2,1 нарушения на 1 проверку).

По результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты прав потребителей составлено 387 протоколов об административном правонарушении (2017 год - 508), вынесено 269 постановлений о привлечении к ответственности (2017 год - 354). Наложено штрафов на сумму 1 688,6 тыс. руб. (2017 год – 2325,8 тыс. руб.)

Выдано 72 предписания об устранении выявленных нарушений (2017 год – 228), внесено 43 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2017 год – 49).

Кроме того, хозяйствующим субъектам выдано 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2018 году в Управление поступило 888 обращений по вопросам защиты прав потребителей, меньше предыдущего года на 12,3% (2017 год - 1013). Число обращений на нарушения прав потребителей составило 48,3% от всех поступивших в Управление обращений (1840).

Обращения, связанные с продажей товаров, составили 39,1 % (2017 год – 32,6 %); на сферу услуг приходится 60,9% обращений (2017 год – 67,4%).

Наибольшее количество обращений - в сфере розничной торговли непродовольственной группой товаров – 33,0 % (2017 год – 23,2 %), продовольственной группой товаров – 6,1% (2017 год - 9,4%), услуг ЖКХ – 22,5% (2017 год – 25,1 %), деятельности финансовых организаций – 6,9 % (2017 год – 10,0 %), услуг связи – 6,9% (2017 год – 4,3%), бытовых услуг – 7,0% (2017 год - 6,1%).

Из числа рассмотренных обращений, решение вопросов по которым относится к полномочиям Управления по 22 обращениям проведены внеплановые проверки и административные расследования (2,5%).

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей составила 15,4 проверки в год (2017 год -24,5).

В 2018 году Управлением осуществлялся контроль (надзор) за исполнением постановления Правительства РФ от 11.08.2016 №787 «Об утверждении Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха».

Проведено 14 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию меховых изделий из натурального меха.

Проверено 1174 единицы товаров из натурального меха.

В ходе 5 надзорных мероприятий установлены нарушения – реализация меховых изделий без обязательной маркировки контрольными (идентификационными) знаками (КИЗ) и с нарушениями требований к маркировке КИЗ. Арестовано 5 единиц меховых изделий на общую сумму 80,0 тыс. руб.

Общая стоимость товаров с нарушениями составила 7101,0 тыс. руб., из них немаркированных КИЗ – 80,0 тыс. руб.

Кроме того, 101 единица товаров из натурального меха импортного производства (Китай, Турция) не соответствовала требованиям Технического регламента Таможенного союза 017/2011 «О безопасности продукции лёгкой промышленности» в части отсутствия информации о продавце и товаре, отсутствия товарно-сопроводительной документации на товар, содержащей по каждому наименованию товара сведения об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании (сертификат соответствия, его номер, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или сведения о декларации о соответствии, в том числе ее регистрационный номер, срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший).

В 2018 году в Управление поступили материалы проверок Межрайонной инспекции ФНС по камеральному контролю и Карельской таможни в отношении двух индивидуальных предпринимателей, реализующих товары из натурального меха с нарушениями действующего законодательства. По результатам рассмотрения материалов в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждены дела об административных правонарушениях.

Всего в 2018 году по результатам контроля за исполнением постановления Правительства РФ от 11.08.2016 №787 об утверждении Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» составлено 13

протоколов об административных правонарушениях, в том числе 1 протокол - по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ; 2 протокола – по ч.1 ст.14.5 КоАП РФ; 5 протоколов - по ст.14.45 КоАП РФ и 5 протоколов – по ч.2 ст.15.12 КоАП РФ.

Вынесено 3 постановления о назначении административного наказания, в том числе 2 - в виде предупреждения (по ст.14.45 КоАП РФ) и 1 постановление по ч.2 ст.15.12 КоАП РФ о наложении штрафа в сумме 5,0 тыс. руб.

Остальные протоколы находятся на рассмотрении, в том числе 4 протокола по ч.2 ст.15.12 КоАП РФ направлены в суд.

Выдано 7 предписаний об устранении нарушений требований технического регламента Таможенного союза 017/2011 «О безопасности продукции лёгкой промышленности» и законодательства о защите прав потребителей, которые находятся на контроле Управления.

Приоритетным направлением деятельности Управления является обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

В 2018 году были продолжены мероприятия, направленные на предотвращение оборота продукции, не отвечающей требованиям технических регламентов Таможенного союза, на территории республики.

С целью профилактики административных правонарушений в сфере технического регулирования Управлением в 2018 году была организована и проведена следующая работа:

1) 19 апреля 2018 года состоялись публичные слушания, в ходе которых рассмотрен вопрос «Недопущение использования в питании детей фальсифицированной продукции как одна из мер профилактики алиментарно-зависимых заболеваний»

2) 23 и 24 мая 2018 года проведены обучающие семинары с представителями хозяйствующих субъектов, осуществляющими деятельность по поставке пищевых продуктов в детские учреждения (в т.ч. летние оздоровительные лагеря) и операторами питания, на которых рассмотрены наиболее часто встречающиеся нарушения требований законодательства, выявляемые в ходе проверок, а также вопросы проведения процедуры идентификации пищевой продукции с целью предотвращения попадания в оборот фальсифицированной продукции;

3) 27 декабря 2018 года Управлением проведено рабочее совещание на тему «Питание детей и подростков в организованных коллективах на территории Республики Карелия и Петрозаводского городского округа: актуальные вопросы проблемы и пути решения». В совещании приняли участие представители Министерства социальной защиты Республики Карелия, Министерства

образования Республики Карелия, администраций ОМСУ, руководители образовательных организаций, а также руководители организаций, оказывающих услуги питания детей в образовательных организациях.

В ходе совещания обсуждались факты выявления на пищеблоках образовательных и социальных организаций фальсифицированной молочной продукции, а также поднимался вопрос проведения процедуры идентификации пищевой продукции с целью предотвращения попадания в оборот фальсифицированной продукции.

Организовано и реализуется взаимодействие Управления:

- с Министерством образования Республики Карелия в части информирования о нахождении в обороте фальсифицированной продукции в образовательных учреждениях;

- с Министерством здравоохранения Республики Карелия по вопросу информирования о нахождении в обороте фальсифицированной продукции в лечебно-профилактических учреждениях;

- с Министерством экономического развития Республики Карелия, которое является аппаратом Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Карелия. Членом комиссии является врио руководителя Управления. В сентябре 2018 года врио руководителя Управления Л.М. Котович приняла участие в заседании Комиссии с выступлением на тему «О результатах мероприятий, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению оборота фальсифицированной молочной продукции на территории Республики Карелия за 2017 – 6 месяцев 2018 гг.».

В ходе заседания Комиссии Законодательному Собранию Республики Карелия даны предложения о проработке вопроса по законодательной инициативе в части:

1. Внесения изменений в ст.37 «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона» Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части дополнения информации, подтверждающей добросовестность участника закупки – отсутствие в реестре ГИР ЗПП поставщиков (производителей) фальсифицированной продукции;

2. Упрощения порядка расторжения государственного контракта при выявлении фактов поставки фальсифицированной продукции для организованных коллективов (образовательные, социальные и лечебно-профилактические учреждения) и определении порядка работы учреждения до заключения нового государственного контракта.

С целью надзора за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза наибольшее число проверок проведено:

- в сфере безопасности пищевой продукции в отношении ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (323 проверки), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (225), ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (122) и ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (113);

- в сфере безопасности непищевой продукции в отношении ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» (20 проверок), ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (17) и ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (16).

Результаты государственного контроля (надзора) за реализацией 18 технических регламентов Таможенного союза свидетельствуют о значительном снижении количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проверок.

Так, в 2018 году число выявленных нарушений в сфере технического регулирования составило 445, что почти в 1,5 раза ниже, чем в 2017 году (654). Как и в предыдущие годы нарушения выявлялись большей частью при внеплановых проверках – 50,1% (в 2017 году - 54,9%). При плановых проверках выявлено 34,2% нарушений (в 2017 году - 31%), при административных расследованиях – 15,7% (в 2017 году - 14,1%).

Наибольший удельный вес составляют нарушения требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов» 42% (в 2017 году - 36,6%), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» 22,9% (в 2017 году - 20,5%), ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» 16,4% (в 2017 году - 11,9%) и ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» 9,7% (в 2017 году - 13,6%).

При этом доля нарушений, выявленных в ходе плановых проверок в сфере оборота пищевой продукции, составляет от 16,7% до 44,9%, а в сфере оборота непищевой продукции – от 0% до 100%.

Доля нарушений требований к продукции составила 71,9%, к процессам – 28,1% (в 2017 году 82,4% и 17,6% соответственно).

Основные нарушения требований к продукции:

- несоответствие по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы (маркировка; физико-химические, микробиологические и иные показатели);
- отсутствие документов о соответствии;
- отсутствие в товарно-транспортных накладных сведений с реквизитами деклараций о соответствии;
- истечение сроков годности.

В структуре нарушений требований к продукции нарушения требований к маркировке составляет практически 40% (преимущественно, нарушения к порядку и объему сведений; в 2017 году – 46,6%).

Основные нарушения требований к процессам:

- нарушение условий хранения;
- отсутствие условий для изготовления, расфасовки и упаковки продукции;
- нарушение сроков прохождения медицинских осмотров и гигиенической аттестации.

В 2018 году по результатам проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований ТР ТС, Управлением было выдано 204 предписания, в том числе 34 - о разработке программы по предотвращению причинения вреда и 10 - о приостановлении реализации продукции.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза возбуждено 235 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотренных административных дел было вынесено 108 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 5488 тыс. руб. (в 2017 году - 122 штрафа на общую сумму 6843,2 тыс. руб.) и 1 административного приостановления деятельности.

По результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», удельный вес проб, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности пищевой продукции, в 2018 году составил 6,1%, что всего на 0,3% выше, чем в 2017 году (5,8%).

Наибольшую долю среди проб, не соответствующих требованиям технических регламентов, составляют микробиологические показатели (59,5%) и показатели идентификации (30,6%), в 2,7% случаев были установлены неудовлетворительные пробы по физико-химическим показателям (в 2017 году – 61,8%, 28,2% и 15,3% соответственно).

Доля проб пищевой продукции, не соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», составила 24,2%, что в 1,8 раза ниже показателя 2017 года (42,7%).

Удельный вес проб, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности непищевой продукции, составил 26,2%, что в 1,7 раза выше, чем в 2017 году (15,2%). Все неудовлетворительные пробы непищевой продукции не соответствовали требованиям технических регламентов Таможенного союза по маркировке.

Во исполнение Плана мероприятий **по энергосбережению и повышению энергетической эффективности** в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р, в соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20, Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется соответствующий учет проведенных мероприятий по контролю и принятых по их результатам мер.

В 2018 году проверок за исполнением требований, предъявляемых к наличию в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров Управлением не проводилось.

Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Важным показателем эффективности исполнения должностными лицами Роспотребнадзора возложенных функций по надзору за исполнением законодательства в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является привлечение к административной ответственности виновных лиц при выявлении административных правонарушений.

В 2018 году проверками было охвачено 18,7% (924) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2017 году – 18,6%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя не изменилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1,3.

В ходе проведения проверок, установлено, что 699 (75,6%) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляли свою деятельность с

нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (в 2017 году - 76,5%).

В структуре выявленных нарушений в 2018 году преобладают нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 82,2% (2017 год – 78,2%), нарушения в сфере потребительского рынка составляют 17,8% (2017 год – 21,8%).

Установлено 334 случая невыполнения предписаний должностных лиц Управления (в 2017 году - 283).

Возбуждены дела об административных правонарушениях по итогам 816 проверок, то есть в 100% случаев выявления нарушений.

При возбуждении производств по делам об административных правонарушениях использовались 39 составов КоАП РФ (в 2017 году - 44 состава).

В структуре составленных в отчетном периоде протоколов преобладали протоколы, составленные по статьям:

- 6.3 КоАП РФ – 20,2% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 20,7%);
- 14.43 ч.1 КоАП РФ – 6,8% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 5,2%);
- 6.7 ч.1 КоАП РФ - 11,9% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 11,86%);
- 19.5 ч.1 КоАП РФ – 14,9% от общего числа составленных протоколов (2017 г. - 11,8%);
- 6.4 КоАП РФ – 10% от общего числа составленных протоколов (2017г. – 8,2 %);
- 14.8 ч.1 КоАП РФ – 2% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 3,7%);
- 14.43 ч.2 КоАП РФ - 3,1% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 3,4%);
- 6.6 КоАП РФ – 5,4% от общего числа составленных протоколов (2017 г. – 7,9%);

Анализ практики применения мер административной ответственности за последние три года показал, что в структуре лиц, в отношении которых были составлены протоколы об административных правонарушениях, стабильно высоким является удельный вес должностных и юридических лиц.

По итогам рассмотрения дел, возбужденных по результатам проверок, 1278 виновных лиц привлечены к административной ответственности (в 2017 году – 1467).

Удельный вес административных мер по проведенным проверкам с выявленными нарушениями составил 94% (в 2016 году – 94,9%).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок Управлением и судом по материалам Управления: 1278 (в 2017 г. - 1467), в том числе по видам наказаний:

- административное приостановление деятельности- 2 (2017 г. - 4)
- предупреждение – 366 (2017 г. – 350)
- конфискация предмета административного правонарушения – 15 (2017г. - 7).
- административный штраф – 895 (2017 г. -1106) ,

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по итогам проверок, составил – 54,9% (491), (2017 г. – 44,1%), на должностных лиц – 28,1% (251), (2017 г. – 32,8%), на индивидуальных предпринимателей – 7,3% (65), (2017г. – 8,2%).

В 2018 году наибольшее число лиц привлечено Управлением к административной ответственности по статье 6.3 КоАП РФ – 21% (в 2017 году – 22%), статье 14.15 КоАП РФ – 3,2% (в 2017 году – 4%), части 1 статьи 14.8 КоАП РФ – 2,3% (в 2017 году – 4,2%), статье 6.6 КоАП РФ – 6% (в 2017 году – 8,3%), статье 6.4 КоАП РФ – 8,5% (в 2017 году – 8,3%), статье 6.7 ч.1 КоАП РФ – 11,3% (в 2017 году – 12%), 14.43 ч.1 КоАП РФ -7,8% (2017 году - 5,5%); 14.43 ч.2- 3,2% (2017 год - 4%); 19.5 ч.1 КоАП РФ - 13,3% (2017 году - 10,2%).

Только по результатам проверок сумма наложенных штрафов составила – 14206,3 тыс. рублей (2017 год - 16049 тыс. рублей), из них взыскано – 12230,9 тыс. рублей (86 %).

Общая сумма штрафов, наложенных Управлением и судебными органами по материалам, направленным Управлением для рассмотрения и принятия законного решения, составила 19625,1 тыс. рублей. Средняя сумма штрафа в 2018 году составила 17560 рублей.

Постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных Управлением, обжаловались в 36 случаях (2017 год - 41), из них в 7 случаях были приняты решения об отмене постановлений (19,5%) (2017 г. – 9,8%).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета проверок проведенных по иным основаниям) составил 97,4% в 2018 году (98,2% - в 2017 году).

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в 2018 году не зарегистрировано.

Из оборота изъято 284 партии продукции общим весом 1273,4 кг, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований (2017 г. – 387 партий весом 1627,9 кг).

За отчетный период по итогам проверок (без учета административных расследований) на рассмотрение в суды направлено с целью административного приостановления деятельности 2 дела, по которым судом были приняты решения о приостановлении производств, реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг (100%) (в 2017 году - 80%) (**таблица 10.1**).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением внесено 171 (2017 г. – 143) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес внесенных представлений к количеству вынесенных в 2018 году решений о привлечении к административной ответственности составил 16% (в 2017 году -11%).

В 2018 году продолжилась практика направления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований как одна из мер профилактики правонарушений. За отчетный период в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было направлено 125 предостережений.

В отчетном году продолжено участие Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в судебной защите прав потребителей, которая осуществлялась в форме подготовки заключений по делам в защиту прав потребителей, направления в суд исковых заявлений в защиту прав потребителей, в том числе интересов неопределённого круга лиц.

В 2018 году в суд направлено 126 заключений по делам в защиту прав потребителей, что на 27,3 % больше, чем в 2017 году (99), в том числе 9 заключений в защиту прав потребителей финансовых услуг (2017 год – 4).

По результатам рассмотрения дел, по которым Управление направляло в суд заключения, в пользу потребителей присуждено денежных средств на сумму 4084,7 тыс. руб., в том числе компенсация морального вреда 300,9 тыс.руб.

В 2018 году Управлением подано 14 исковых заявлений в суд в защиту прав потребителей (2017 год - 27), в том числе 1 - в защиту интересов неопределённого круга потребителей (2017 год - 4).

Число поданных Управлением в 2018 году исковых заявлений в суд по делам в защиту прав потребителей снизилось в 1,9 раза, в первую очередь за счёт исков в защиту конкретных потребителей – в 1,8 раза (2017 год – 23). Число исков

в защиту интересов неопределённого круга потребителей снизилось в 4 раза (2017 год – 4).

Одним из показателей деятельности в сфере защиты прав потребителей является удельный вес числа удовлетворённых исков в защиту прав потребителей и законных интересов неопределённого круга потребителей от общего количества рассмотренных исков. При плановом значении 90% на 2018 год этот показатель составил 93,75% (рассмотрено 16 исков, удовлетворено 15).

По результатам рассмотрения исковых заявлений, поданных Управлением в интересах потребителей, в пользу граждан присуждено денежных средств на сумму 520,7 тыс. руб., в том числе компенсация морального вреда 41,0 тыс. руб.

Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

По итогам работы Управления за 2018 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями.

В 2018 году надзором было охвачено 18,7% (924) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2017 году – 18,6%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного и того же юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2018 году составило 1,3 (в 2017 году – 1,3).

Результаты проверок показали, что 75,6% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (2017 год – 76,5 %). При этом снизилась доля ЮЛ и ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью, составила 16,9% против 17,7% в 2017 году.

В 2018 году в целом количество проверок, проведенных Управлением, снизилось по сравнению с 2017 годом на 6,9%, что во многом обусловлено отсутствием в 2018 году плановых проверок в сфере защиты прав потребителей, а также снижением объема внеплановых проверок по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Доля плановых проверок составила 26%, внеплановых – 74,0% (2017 год соответственно 28,0% и 72,0%). Удельный вес внеплановых проверок преобладает

над плановыми ввиду значительного количества проверок по контролю за исполнением предписаний и числа проверок по приказам руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Удельный вес выполнения утвержденного плана проверок в 2018 году составил - 100% (2017 год – 99,7%).

Из первоначально запланированных 337 проверок не проведена 31 проверка в связи с ликвидацией или прекращением деятельности субъектов надзора (после согласования Плана проведения проверок Генеральной прокуратурой). Данные субъекты надзора исключены из плана проверок приказами Управления на основании п. 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489. Приказы Управления «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2017 год» размещены на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 направлены в 3-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Республики Карелия.

Большинство проведенных проверок были результативными. Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения (в % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) составил 85,8% (в 2017 году - 86,4%).

Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, составила – 3,6% (в 2017 году - 4,5%). При этом, большая доля безрезультативных проверок связана с проведением плановых проверок готовности субъектов, осуществляющих деятельность детских лагерей на время каникул, к открытию. При указанных проверках нарушения не выявлялись.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составил 19,2%, (в 2017 году – 18,4%).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила 51,5% (2017 год – 51,9%), внеплановых проверок – 48,5% (2017 год – 48,1%). Указанное соотношение связано с разницей по числу выявляемых правонарушений в рамках плановых и внеплановых проверок.

В среднем по республике выявлялось около 2-х правонарушений (2,3) на одну проведенную проверку, что соответствует уровню 2017 года. В ходе планового контроля в среднем выявлялось большее количество правонарушений на 1 проверку (3,2) по сравнению с внеплановым (1,7).

По всем проверкам, где были выявлены нарушения, составлены административные протоколы об административном правонарушении. Доля проверок по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) составил 100%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в общем количестве проверок возрос к уровню 2017 года и составил 97,4% (2017 год – 98,2%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) составила 94,6% (2017 год – 93,8%).

В 2018 году на 1 должностное лицо Управления, уполномоченное на осуществление функций по контролю, приходилось 17,3 проверок (2017 год – 18,1), а с учетом административных расследований – 21,4 (2017 год – 23,1) надзорных мероприятий на 1 специалиста в год.

Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде отсутствовали проверки, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ. Достижение данного показателя, безусловно связано, с проведением Управлением целенаправленной работы по повышению правовой грамотности и квалификации должностных лиц.

Возрос к уровню 2017 года удельный вес внеплановых проверок по контролю исполнения предписания, который в отчетном периоде составил 64,3% (2017 год – 59,1%).

Удельный вес проверок, при которых отмечено неисполнение предписаний увеличился с 52,6% до 59,5%.

Доля правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках) увеличилась по сравнению с 2017 годом и составила 37,1% (2017 год – 31,3%).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в случае поступления в орган государственного контроля информации об угрозе или причинении вреда жизни, здоровью граждан, может быть проведена только после согласования такой проверки с органом прокуратуры.

В 2018 году в Федеральный закон №294-ФЗ было внесено новое основание для проведения внеплановой проверки – это нарушение требований к маркировке товаров. Проведение внеплановых выездных проверок по данному основанию также подлежит согласованию с органом прокуратуры.

Управление в 2018 году направило в органы прокуратуры 10 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из которых только по 2 были получены отказы в проведении (в 2017 году направлено 4 заявления, из которых по всем 4 были получены отказы в проведении). Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано составила 20% (2017 год -100%).

В целом в ходе проведения надзорных мероприятий из оборота была изъята 284 партии продукции (в 2017 году - 387) общим весом 1273,4 кг., которая реализовалась с нарушением требований законодательства.

По результатам проверок Управлением в суды направлено 2 дела с целью принятия решения о приостановлении деятельности в связи с наличием прямой угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, из которых по 2 деятельность была приостановлена (100%) (в 2017 году – 4 из 5, или 80%).

Сумма штрафов, наложенных по результатам проверок, составила 14206 тыс. руб. (2017 год – 16049 тыс. руб.), из которой взыскано 86,1% (2017 год – 90,6%).

Сумма штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 208,9 тыс. руб. (2017 год -229,3 тыс. руб.).

Средняя сумма одной единицы штрафа возросла с 14,5 тыс. руб. до 15,9 тыс. руб..

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) составил 5,2 тыс. руб. (в 2017 году – 4,3 тыс. руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 25,2 тыс. руб. (в 2017 году – 28,5 тыс. руб.) (таблица 11).

Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и нормативных правовых актов Правительства Российской

Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Законность проводимого контроля в установленных сферах подтверждается отсутствием проверок проведенных с грубым нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

В отчетном году отмечалась положительная динамика значений большинства показателей эффективности и результативности надзора в установленных сферах деятельности, а также и их стабилизация.

Учитывая результаты государственного контроля за 2018 год, с целью повышения эффективности контроля (надзора), проводимого Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия, в плановом периоде 2019 года необходимо:

1. проведение мероприятий, направленных на формирование и реализацию элементов новой модели контроля (надзора), внедрение новых подходов при организации контрольно-надзорной деятельности, в частности, переход к модели управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) за продукцией (товарами), находящейся в обороте;
2. использование современных информационных технологий при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
3. проведение плановых проверок с использованием проверочных листов;
4. внедрение новых форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с объектами надзора, «контрольной закупки»;
5. реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;
6. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
7. проведение комплекса мер, направленных на повышение мотивации специалистов к эффективному исполнению функций и полномочий государственного контроля (надзора), на предупреждение коррупционных проявлений;
8. проведение на постоянной основе повышения профессиональной грамотности должностных лиц Управления, в том числе с использованием дистанционных методов подготовки;
9. обеспечить взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля);
10. осуществлять контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок;

11. продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.

Врио руководителя
Управления Роспотребнадзора
по Республике Карелия

Л.М. Котович