



## Арбитражный суд Республики Карелия

ул. Красноармейская, 24 а, г. Петрозаводск, 185910, тел./факс: (814-2) 790-590 / 790-625, E-mail: info@karelia.arbitr.ru  
официальный сайт в сети Интернет: <http://karelia.arbitr.ru>

### Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

г. Петрозаводск  
05 мая 2012 года

Дело № А26-2255/2012

Резолютивная часть решения объявлена 02 мая 2012 года.  
Полный текст решения изготовлен 05 мая 2012 года.

Арбитражный суд Республики Карелия в составе судьи Таратунина Р.Б., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Зеновой Ю.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании с участием от заявителя: Ульяновой И.А. (доверенность от 26.12.2011), от ответчика: Павловской С.В. (доверенность от 28.04.2012) – дело по заявлению открытого акционерного общества «Карельский окатыш» об отмене постановления № 33 по делу об административном правонарушении, вынесенного начальником территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах, установил:

На основании распоряжения от 26.09.2011 № 1190 должностные лица территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах в период с 04 октября по 25 ноября 2011 года провели плановую выездную проверку в отношении ОАО «Карельский окатыш» с целью оценки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

По результатам проверки составлен акт от 25.11.2011, в котором указано следующее.

Основным видом деятельности ОАО «Карельский окатыш» является добыча железосодержащих руд и сопутствующих полезных ископаемых, производство и реализация железнорудного концентрата, окатышей и др. Согласно уставу общество вправе осуществлять и иные виды деятельности. В состав предприятия входит ряд подразделений, в том числе культурно-спортивный центр «Дружба», расположенный в отдельно стоящем общественном здании (г. Костомукша, пл. Ленина, д. 1). Данное здание подключено ко всем общегородским централизованным системам. В КСЦ «Дружба» условно можно выделить несколько зон: административно-хозяйственную, культурно-зрительную, спортивную, для занятий хореографией, досуговой деятельности взрослых (хор, театр, репетиционные комнаты). В штате имеются руководители танцевальных коллективов, специалисты по физической культуре и спорту. На базе КСЦ «Дружба» занимается несколько детских хореографических и вокальных коллективов.

Деятельность по дополнительному образованию детей (хореография и пение) осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.1251-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к учреждениям дополнительного образования детей (внешкольные учреждения)» (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 03.04.2003 № 27) и Санитарных правил устройства и содержания мест занятий по физической культуре, утвержденных заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 30.12.1976 № й1567-76, а именно:

- территория земельного участка КСЦ «Дружба» не обособлена, не имеет наружного освещения, не оборудована мусоросборниками и хозяйственными постройками, не огорожена, не разделена на функциональные зоны, зеленая зона участка составляет менее 50 %;

- в блоке, где проходят занятия хореографией, и спортивном блоке отсутствуют отдельные санитарные узлы для персонала;

- в блоке, где проходят занятия с детьми, в хореографических залах имеются дефекты отделки стен и полов, что не позволяет проводить качественную уборку и дезинфекцию помещений;

- в хореографическом блоке, где проходят занятия с детьми, единый вход и для взрослых и для детей, раздевалки используются и взрослыми и детьми, через вход в здание проходят также посетители иных организаций (косметического салона, общественных приемных);

- не организован, в том числе в спортивном блоке, питьевой режим для детей (отсутствуют питьевые фонтанчики, кулеры для воды или другое оборудование);

- душевая, оборудованная при раздевалке для детей в студии «Армагеддон», не функционирует, раздевалки остальных студий не имеют душевых, оборудованных отдельно для мальчиков и девочек;

- ряд светопроемов в помещениях, где занимаются дети, не оборудованы солнцезащитными устройствами (жалюзи);

- режим занятий детей не имеет санитарно-эпидемиологического заключения, а их проведение не соответствует требованиям санитарных правил по продолжительности, необходимым перерывам и времени суток;

- при зачислении в группу (коллектив) от детей не требуются медицинские справки о состоянии здоровья и возможности заниматься по выбранному профилю;

- при организации занятий руководители групп и администрация учреждения не имеют сведений о посещении ребенком иных учреждений дополнительного образования;

- в туалетных комнатах при раздевалках детей стоят квачи, хотя после использования они должны дезинфицироваться, мыться и сушиться; туалетные комнаты не оборудованы сушками для рук, мылом, педальными ведрами;

- в душевых комнатах не имеется резиновых ковриков, шкафчиков для одежды, душевые комнаты частично используются под складские помещения;

- не соблюдаются сроки, периодичность и полнота прохождения профилактических медицинских осмотров персонала, работающего с детьми, у сотрудников отсутствуют личные медицинские книжки;

- персонал, работающий с детьми, не проходит курсы гигиенической подготовки и аттестации;

- в представленной аптечке для оказания доврачебной помощи имелся лекарственный препарат с истекшим сроком годности.

Результаты проверки отражены в акте от 25.11.2011.

По названным обстоятельствам 03.11.2011 должностное лицо территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах возбудило в отношении ОАО «Карельский окатыш» дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 12.01.2012 был составлен протокол об административном правонарушении, а 13.02.2012 на основании этого протокола вынесено обжалуемое постановление, которым заявителю назначено наказание по статье 6.7 КоАП РФ в виде 20000 руб. штрафа.

ОАО «Карельский окатыш» не согласно с привлечением к административной ответственности ввиду отсутствия вины в совершении вмененного правонарушения. Указывает, что, поскольку осуществляемая подразделением общества (КСЦ «Дружба») деятельность не является образовательной, вмененные санитарные правила на нее не распространяются.

В отзыве на заявление ответчик с требованием не согласен, доводы заявителя считает несостоятельными.

В судебном заседании представители сторон поддержали свои позиции.

В соответствии со статьей 6.7 КоАП РФ нарушение юридическим лицом санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности (часть 1 статьи 2 и статья 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Статьей 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений. Использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

СанПиН 2.4.4.1251-03 устанавливают следующие санитарно-эпидемиологические требования к учреждениям дополнительного образования для детей и подростков независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности:

1. Требования к земельному участку.

- отдельно стоящие учреждения дополнительного образования детей размещают на обособленных участках (пункт 2.2);

- участок должен иметь наружное освещение при норме освещенности на земле 10 лк (пункт 2.3);

- территория участка должна быть огорожена забором высотой 1,2 - 1,5 м или зелеными насаждениями (пункт 2.4);

- на участке выделяются функциональные зоны: площадки для занятий объединений детей различных профилей на открытом воздухе, спортивные площадки, площадки для тихого отдыха детей, хозяйственная зона с постройками, зеленая зона. Количество функциональных зон и их размеры определяются самими учреждениями дополнительного образования детей в зависимости от направленности реализуемых программ. Зеленая зона должна составлять не менее 50 % территории учреждения дополнительного образования детей (пункт 2.5).

- зону хозяйственного двора следует предусматривать в глубине участка, на хозяйственном дворе размещают хозяйственные постройки, мусоросборники (пункт 2.6).

2. Требования к зданию и основным помещениям.

- на каждом этаже учреждения дополнительного образования должны размещаться отдельные санитарные узлы для мальчиков и девочек, оборудованные кабинами, для персонала должен быть выделен отдельный санузел (пункт 3.9);

- поверхности стен и полов должны быть гладкими, позволяющими проводить их влажную уборку с использованием моющих и дезинфицирующих средств, разрешенных к применению в установленном порядке (пункт 3.10);

- при размещении учреждений дополнительного образования детей в приспособленных помещениях совместно с другими организациями, не имеющими отношения к данному учреждению, необходимо обеспечить для детей отдельный вход, гардероб, туалет (пункт 3.14).

3. Требования к водоснабжению и канализации.

- в учреждениях дополнительного образования должен быть организован питьевой режим для детей, обеспечивающий безопасность качества питьевой воды, которая должна отвечать требованиям санитарных правил (пункт 4.3).

4. Требования к оборудованию и помещениям для организации основных видов деятельности.

- в помещениях для занятий хореографией необходимо предусмотреть раздевальные и душевые для девочек и мальчиков (пункт 5.5.1).

5. Требования к естественному и искусственному освещению.

- светопроемы учебных помещений должны быть оборудованы регулируемыми солнцезащитными устройствами типа жалюзи (пункт 6.4).

6. Требования к режиму деятельности детей.

- режим учебно-воспитательного процесса (расписание занятий) должен иметь санитарно-эпидемиологическое заключение (пункт 8.1);

- расписание занятий в учреждениях дополнительного образования детей составляется с учетом того, что они являются дополнительной нагрузкой к обязательной учебной работе детей и подростков в общеобразовательных учреждениях, и поэтому необходимо соблюдение гигиенических требований (пункт 8.2), в том числе: при зачислении в объединение каждый ребенок должен представить справку от врача о состоянии здоровья с заключением о возможности заниматься в группах дополнительного образования по избранному профилю (пункт 8.2.1), посещение ребенком занятий более чем в 2 объединениях (секций, студий и т.д.) не рекомендуется (пункт 8.2.2), начало занятий в учреждениях дополнительного образования должно быть не ранее 8.00 часов, а их окончание – не позднее 20.00 часов (пункт 8.2.4), продолжительность занятий детей в учебные дни, как правило, не должна превышать 1,5 часа, в выходные и каникулярные дни – 3 часа, после 30 - 45 минут занятий необходимо устраивать перерыв длительностью не менее 10 минут для отдыха детей и проветривания помещений (пункт 8.2.6).

7. Требования к санитарному состоянию и содержанию территории и помещений.

- в туалетах раковины и унитазы следует чистить квачами или щетками с использованием чистящих и дезинфицирующих средств, использованные квачи и уборочный материал необходимо погрузить в 0,5 % раствор гипохлорида кальция или 1 % раствор хлорной извести на 30 мин., затем прополоскать и высушить, чистые квачи и уборочный инвентарь следует хранить в специально промаркированной таре в хозяйственном шкафу или в помещении для обработки и хранения уборочного инвентаря. В туалетах должны быть педальные ведра, туалетная бумага, мыло (лучше жидкое с дозатором), сушка для рук или разовые салфетки, полотенца для вытирания рук (пункт 9.3).

- в душевых должна проводиться ежедневная уборка и дезинфекция (помещения, предметы обстановки – скамьи, шкафчики, резиновые коврики; пункт 9.4).

8. Медицинское обеспечение.

- работники учреждений дополнительного образования детей должны проходить обязательные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медосмотры в установленном порядке (пункт 10.1);

- учреждение дополнительного образования детей должно быть укомплектовано медицинскими аптечками для оказания доврачебной помощи (пункт 10.4).

Кроме этого, необходимость обеспечения физкультурно-спортивных сооружений доброкачественной водой, удовлетворяющей требованиям ГОСТа 2874-76 «Вода питьевая», и питьевыми фонтанчиками предусмотрена пунктом 5 Санитарных правил № 1567-76.

Фактические обстоятельства, указанные в оспариваемом постановлении, а равно и невыполнение вышеприведенных санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении деятельности в КСЦ «Дружба», заявитель не отрицает.

Согласно пункту 1.5 СанПиН 2.4.4.1251-03 учреждения дополнительного образования детей предназначены для обеспечения необходимых условий личностного развития, укрепления здоровья и профессионального самоопределения, творческого труда детей и подростков, формирования их общей культуры, адаптации личности к жизни в обществе, организации содержательного

досуга. Основные виды деятельности: художественное, техническое творчество, занятия музыкой, хореографией, спортом, эколого-биологического профиля и юных натуралистов и другие виды деятельности.

Санитарные правила № 1567-76 распространяются на все виды спортивных сооружений и мест организованных занятий по физической культуре и спорту.

Суд отмечает, что директор КСЦ «Дружба» и руководители детских хореографических (танцевальных) и вокальных коллективов, занятия которых проводятся в КСЦ «Дружба», являются работниками ОАО «Карельский окатыш». То есть указанная деятельность осуществляется именно заявителем.

Как следует из расписаний и списков участников, занятия детских групп проводятся коллективно, регулярно и в определенные часы, что, по мнению суда, говорит о несостоятельности довода заявителя о только «досуговом» предназначении центра.

Исходя из материалов дела, суд считает, что в КСЦ «Дружба» осуществляется воспитание и обучение детей.

Суд не разделяет позицию ОАО «Карельский окатыш» о том, что требования СанПиН 2.4.4.1251-03 и Санитарных правил № 1567-76 не регулируют осуществляемую в КСЦ «Дружба» деятельность по проведению танцевальных и хореографических занятий с детьми.

Действительно, в соответствии с частью 1 статьи 12 и частью 2 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников; образовательная деятельность образовательных учреждений, научных организаций или иных организаций по образовательным программам подлежит лицензированию.

Однако, отсутствие у ОАО «Карельский окатыш» лицензии на образовательную деятельность и образовательных программ не дает заявителю право нарушать требования СанПиН 2.4.4.1251-03 и Санитарных правил № 1567-76 при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с обучением и воспитанием детей.

При таких обстоятельствах, по мнению суда, неисполнение ОАО «Карельский окатыш» требований вышеуказанных санитарных правил правомерно расценено административным органом как образующее событие правонарушения, предусмотренного статьей 6.7 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства, подтверждающие принятие заявителем необходимых мер для недопущения вмененных нарушений санитарных правил, а равно доказательства, подтверждающие невозможность соблюдения этих требований, в материалах дела отсутствуют.

В связи с этим, вывод территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском,

Калевальском и Суоярвском районах о наличии в действиях ОАО «Карельский окатыш» состава правонарушения признается судом обоснованным.

Суд не усматривает процессуальных нарушений при производстве дела об административном правонарушении, носящих существенный характер и самостоятельно влекущих отмену оспариваемого постановления.

Малозначительность вмененного заявителю правонарушения судом не установлена.

В связи с изложенным, суд не находит оснований для удовлетворения заявления.

Руководствуясь статьями 167-170, 176 и 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л:

Признать вынесенное в городе Костомукше должностным лицом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека постановление от 13.02.2012 № 33 о привлечении открытого акционерного общества «Карельский окатыш» (место нахождения: Республика Карелия, г. Костомукша, ул. Звездная, д. 52, ОГРН 1021000879316) к административной ответственности по статье 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законным и обоснованным.

В удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд (191015, г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, 65) в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

Таратунин Р.Б.