



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Республике Карелия**

(Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия)

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере санитарно-
эпидемиологического благополучия населения,
федерального государственного надзора в сфере защиты
прав потребителей Управлением Роспотребнадзора
по Республике Карелия и об эффективности такого
контроля (надзора)
в 2020 году**

Петрозаводск
2021 год

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Организация государственного контроля (надзора)	3
Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	16
Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)	20
Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	29
Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	33
Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	37
Приложение (таблицы 1-11)	

Введение

Доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей в 2020 году подготовлен Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека во исполнение статьи 7 пункта 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Структура доклада выполнена в соответствии с Методическими рекомендациями «О подготовке докладов об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей...», утвержденными приказом Роспотребнадзора от 16.01.2013 №13.

Раздел I. Организация государственного контроля

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года №322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 09.07.2012 г. № 712., Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Республики Карелия.

Организационная структура Управления представлена 11-ю отделами, 7 из которых осуществляют функцию по контролю (надзору):

- отдел санитарного надзора

- отдел эпидемиологического надзора
- отдел защиты прав потребителей
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском и Калевальском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском, Олонецком и Суоярвском районах
- территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в Кондопожском, Медвежьегорском и Пудожском районах.

Каждый из отделов возглавляет начальник отдела (территориального отдела).

Общее руководство и организацию деятельности осуществляет временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия - Главный государственный санитарный врач по Республике Карелия (**таблица 2**).

Основной функцией Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия является осуществление проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению обязательных требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ
- Действующие технические регламенты Таможенного союза
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322
- Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476
- Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»
- постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»
- Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689
- Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые

проверки проводятся с установленной периодичностью, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944

- Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489
- Правила осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2001 № 318
- Правила организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.11.2018 N 1398
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)
- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764
- Действующие санитарные правила и нормативы

Должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, обладающими полномочиями исполнять функцию по государственному контролю (надзору), являются:

- 1) руководитель Управления и его заместители;
- 2) начальники отделов и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда отделов Управления;
- 3) начальники и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда территориальных отделов Управления.

Государственная функция осуществляется по месту нахождения Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и его территориальных отделов (в случае проведения документарной проверки) и (или) по месту фактического

осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином (группой граждан) их деятельности (в случае проведения выездной проверки).

Исполнение государственной функции по проведению проверок включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) организация проверки;
- 2) проведение проверки;
- 3) оформление результатов проверки;
- 4) принятие мер по результатам проверки.

По результатам исполнения государственной функции к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в отношении которых была проведена проверка и которые допустили нарушение установленных обязательных требований, должностные лица принимают меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Процедурные правила проведения проверок, введенные Федеральным законом № 294-ФЗ, распространяются лишь на определенные подконтрольные (поднадзорные) субъекты и объекты, а также виды государственного контроля и надзора. Из сферы регулирования данного закона напрямую исключены отношения, связанные с проведением контрольно-надзорных мероприятий, в которых не участвуют юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также 21 вид государственного контроля (надзора).

Большинство контрольных полномочий в части соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей сосредоточено в группе, попадающей в единый процедурный порядок осуществления проверок, регулируемый Федеральным законом №294-ФЗ.

Полномочия Управления по лицензионному контролю, государственному надзору в области обеспечения радиационной безопасности представлены в группе государственного контроля, особенности которого (в части, касающейся вида, предмета, оснований, сроков и периодичности проведения проверок, уведомления о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры), устанавливаются тематическими Федеральными законами (часть 4 статьи 1 Закона № 294-ФЗ).

Оставшаяся часть контрольно-надзорных полномочий Управления напрямую исключена из сферы действия Федерального закона №294-ФЗ (часть 3 статьи 1), в том числе не применяются положения Федерального закона при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расследовании причин

возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений), проведении административных расследований.

Вспомогательную (обеспечительную) функцию при проведении Управлением контрольно-надзорной деятельности осуществляет Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

Центр гигиены и эпидемиологии действует в соответствии с Законодательством Российской Федерации и Уставом, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 г. № 271.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению государственного контроля (надзора) и оказанию государственных услуг являются следующие документы:

- Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- «Административный регламент Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764;
- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.02.2016 №11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера»
- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок»;
- Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2006 №383 «Об утверждении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного

самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга» и др.

В составе Центра гигиены и эпидемиологии 11 структурных подразделений, в том числе 9 функциональных отделов и 2 филиала:

1. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском, Сегежском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах»
2. Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах»;

Из числа функциональных отделов Центра гигиены и эпидемиологии обеспечение контрольной и надзорной деятельности Управления осуществляют санитарно-гигиенический отдел, эпидемиологический отдел, лабораторный отдел, в том числе Испытательный лабораторный центр (Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) от 19.02.2016 года № RA.RU.21АЖ38).

Возглавляет Центр гигиены и эпидемиологии главный врач, филиалы - главные врачи филиалов.

Объем и перечень обеспечительных функций, осуществляемых Центром гигиены и эпидемиологии, устанавливается в соответствии с государственным заданием на очередной финансовый год.

Государственное задание на 2020 год для Центра гигиены и эпидемиологии сформировано Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 №640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и методическими рекомендациями, утвержденными приказом Роспотребнадзора от 05.11.2015 №1171 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Ведомственный перечень работ (услуг) утвержден приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1197 "Об утверждении ведомственного перечня государственных работ, оказываемых (выполняемых) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения Роспотребнадзора", а также приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1196 "Об утверждении базового

(отраслевого) перечня государственных работ, выполняемых в сфере защиты прав потребителей".

Государственное задание Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» по каждой государственной услуге (работе) сформировано с учетом количественных показателей для каждого филиала, с разбивкой на кварталы.

Исходя из ведомственного перечня государственных услуг, было определено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее - Центр) оказывает 6 услуг (работ).

Государственная услуга (работа) «Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» включает лабораторно-инструментальные исследования (за исключением исследований в рамках ведения социально-гигиенического мониторинга и осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей), санитарно-эпидемиологические экспертизы и количество проведенных санитарно-эпидемиологических обследований. В 2020 году из запланированных 123990 исследований выполнено – 136345 или 110,0 %, из 1636 санитарно-эпидемиологических экспертиз выполнено 1763 или 107,8% и 3501 обследование (выполнено 100,0%).

В рамках учета инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания человека зарегистрировано 24469 экстренных извещений, что составило 110,0 % от плана (22245).

Для обеспечения ведения социально-гигиенического мониторинга в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения проведено 19134 исследования (102,3 % от плана) и подготовлено 11195 отчетов (100% от запланированных на 2020 год).

В 2020 году проведено 322 мероприятий (100 % от плана) в рамках обеспечения мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья.

В рамках рассмотрения обращений потребителей, информирования и консультирования потребителей об их правах и необходимых действиях по защите этих прав проведено 2310 устных консультации, что составило 102,7 % от запланированных (2250), письменных 637 (106,2%) и в электронном виде – 164 или 109,3 %. Темами обращений граждан были: - вопросы, связанные с оказанием услуг (выполнением работ) – финансовые, бытовые, туристические услуги, услуги связи и ЖКХ, доленое строительство жилья, образовательные, медицинские, транспортные услуги; - вопросы, связанные с приобретением товаров

ненадлежащего качества; - общие вопросы применения положений законодательства о защите прав потребителей.

Для осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Центром проведено 220 лабораторных исследований и подготовлено 196 экспертных заключений (100 % от запланированных в 2020 году).

Работа по исполнению государственного задания велась в соответствии с нормативно-распорядительными документами Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Центра.

Об итогах исполнения количественных показателей государственного задания Центр отчитывается посредством предоставления утвержденных отчетных форм.

Управление продолжает применять риск-ориентированный подход при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Сформирован Региональный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими производственных объектов, подлежащих надзору (контролю).

Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сформирован с учетом задач классификации объектов государственного надзора по категориям риска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2016 № 806.

Проведено полное распределение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, по категориям риска.

Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с использованием ведомственной информационной системы собирать данные и отслеживать их изменение, учитывать при определении категории риска причиненный вред и характеристики индивидуального поведения подконтрольных субъектов. Категории риска по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору определяются с учетом индивидуального поведения подконтрольных субъектов («динамическая модель»).

Актуализированы перечни объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, которым присвоены категории риска.

Ежемесячно данные из Регионального реестра передаются в Федеральный реестр.

Управлением обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору. На официальном сайте Роспотребнадзора, сайте Управления размещена информация из перечней объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (<http://risk.rospotrebnadzor.ru/>).

В установленном порядке и направлен в строго регламентированные Федеральным законом № 294-ФЗ сроки в органы прокуратуры проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 1 сентября 2020 года) и утвержденный план проведения плановых проверок на 2021 год (до 1 ноября 2020 года), а также подготовлен и размещен на официальном сайте Управления и сайте Роспотребнадзора план проведения плановых проверок на 2021 год.

Подготовка ежегодного плана проверок на 2021 год осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» (далее - постановление № 944).

При этом, в соответствии с пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 806, в план включены плановые проверки, периодичность проведения которых определена Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ (деятельность в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере), осуществляются с периодичностью, установленной постановлением № 944, независимо от отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

Освобождены от плановых проверок в связи с отнесением их к категории низкого риска 4,5 тысяч объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору.

В проект плана проверок на 2021 год первоначально (по состоянию на 31.08.2020 года) была включены 281 проверка.

За период согласования плана органом прокуратуры проверки из плана не исключались.

Вместе с тем, в декабре 2020 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 №1969 утвержденный план проверок на 2021 год был приведен в соответствие:

- из плана исключено 89 проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев, установленных п. 8 постановления;

- по 52 проверкам откорректированы сроки проведения, дата начала которых наступает позже 30.06.2021 (не более 10 рабочих дней, пятидесяти часов и пятнадцати часов).

В окончательном варианте утвержденный план проверок на 2021 год включает 192 проверки, что на 100 проверок меньше по сравнению с 2020 годом (было 292 проверки). Снижение составило 31,7%.

В структуре плана на 2021 год наибольший удельный вес составили проверки в сфере образования (68,2 % или 131 проверка).

На втором месте (19,2%) – проверки деятельности в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг.

При этом удельный вес плановых проверок в сфере водоснабжения и водоотведения возрос с 3,8% до 7,8%.

На третьем месте (6,3 %) – проверки деятельности промышленных предприятий.

В целом в плане на 2021 год проверки, кратность которых определена постановлением Правительства РФ № 944 (здравоохранение, образование, социальные услуги), составляют 67,2% (129 проверок) от числа всех проверок – больше на 16,5% к 2020 г. (50,7 %) за счет увеличения проверок в сфере образования.

Так же как и годом ранее, в плане проверок Управления на 2021 год полностью отсутствуют проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей. Проверки в сфере защиты прав потребителей не включаются в связи с тем, что для указанного вида надзора не установлены категории риска, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.

Согласованы с другими органами контроля (надзора) даты начала и сроки проведения по 107 проверкам (55,7% от числа проверок включенных в план). Процедура согласования проводилась рабочей группой, созданной из представителей надзорных органов, организованной по инициативе Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия.

По субъектному составу план на 2021 год включает 79,7% - бюджетные организаций, 9,9% проверок субъектов малого предпринимательства, 9,9% - крупный и средний бизнес.

В плане проверок на 2021 год запланированы плановые мероприятия в отношении 380 объектов государственного санитарно-эпидемиологического надзора (в 2019 году – было 599 объектов), из которых 78,2% отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (в 2020 году – 68,5%) .

Структура объектов надзора, включенных в план на 2021 год, по категориям риска:

- 12,4% доля объектов чрезвычайно высокого риска (2020 г. – 16,9%);
- 25,5% высокой категории риска (2020 г. – 18,7 %).
- 40,3% объектов значительного риска (2020 г. – 32,9 %)
- 21,1% среднего риска (2020 г. – 27,6 %)
- 0,8% умеренного риска (2020 г. - 4,0% %).

Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления.

В 2020 году действовало 61 заключенное соглашение, 4 положения, 4 плана о взаимодействии и информационном обмене, из них 15 о взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерства внутренних дел Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Карелия, Государственной инспекции труда в Республике Карелия от 20.07.2007;

- Соглашение о взаимодействии между Управлением по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 05.08.2008;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и органов местного самоуправления городов и районов от 20.11.2008;

- Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в области защиты прав и свобод граждан от 14.08.2009;

- Соглашение о взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 08.12.2009;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Государственной жилищной инспекции Республики Карелия от 19.02.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 02.06.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю при осуществлении надзора за организацией летней оздоровительной кампании от 20.04.2011;

- План взаимодействия Пограничного Управления ФСБ России по Республике Карелия и Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по организации и осуществлению пограничного и санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации от 01.03.2012.

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 20.09.2013;

- Соглашение о взаимодействии, координации деятельности и информационном обмене между Карельской таможней и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия от 03.06.2013;

- Соглашение о трехстороннем взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управлением ветеринарии Республики Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" от 07.04.2014 года.

- Соглашение о взаимодействии между Главным управлением МЧС России по Республике Карелия и Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия от 30.03.2015 №11

В 2020 году заключены:

Соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия и Территориальным отделом автотранспортного и автодорожного надзора по Республике Карелия Северного межрегионального управления государственного автодорожного надзора от 03.06.2020;

Соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия" и Министерством внутренних дел по Республике Карелия от 29.05.2020 года

Оперативное взаимодействие сторон в рамках выполнения соглашений осуществляют уполномоченные должностные лица Управления. Стороны рассматривают и решают вопросы в рамках деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп и других совещательных органов. Информационное взаимодействие сторон осуществляется на безвозмездной основе с соблюдением требований законодательства по защите информации.

Взаимодействие при осуществлении надзорной функции проводится в форме совместных проверок и обмене информацией о результатах контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году Управлением было проведено 15 проверок совместно с другими органами государственного и муниципального контроля (3,3% от общего количества проверок, в 2019 году – 8,6%), что было предусмотрено планом проведения плановых проверок в целях соблюдения основных принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в ст.3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ (**таблица 3**).

Проведение совместных проверок позволяет снизить административное давление на бизнес, а также исключить проведение в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя проверок исполнения одних и тех же обязательных требований несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Раздел II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Финансирование деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия осуществляется в пределах выделенных главным распорядителем средств лимитов бюджетных обязательств.

Для обеспечения исполнения государственных функций главным распорядителем средств федерального бюджета в 2020 году утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 146 958,7 тысяч рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 123 970,2 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1336,5 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 18542,0 тыс. рублей;
- прочие расходы 3110,0 тыс. рублей;

Использование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с показателями утвержденной бюджетной сметы в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, с учетом расчетных затрат на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг при реализации ведомственных целевых программ.

Затраты на исполнение государственных функций, оказание государственных услуг в 2019 году составили 146 114,1 тысяч рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 123 432,5 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу 1313,3 тыс. рублей;
- оплата товаров, работ, услуг 18259,0 тыс. рублей;
- прочие расходы 3109,3 тыс. рублей;

Материально-техническое обеспечение Управления, необходимое для исполнения государственных функций, удовлетворительное. Оснащенность основными фондами составила 154331,5 тысяч рублей. За Управлением закреплено в оперативное управление 24 объекта недвижимого имущества общей площадью 4505,5 кв. м., 20 единиц автотранспортных средств. В постоянном бессрочном пользовании находится шесть земельных участков общей площадью 8277 кв. м.

Финансовое обеспечение Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в 2020 году на выполнение государственного задания осуществлялось в виде выделения субсидий из федерального бюджета в объеме 144 556,00 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания, повышение оплаты труда соответствующих категорий работников, закупку оборудования.

Материально-техническое обеспечение Центра удовлетворительное. В оперативном управлении находится 35 объектов недвижимого имущества (26 помещений и 9 зданий) и 20 земельных участков в постоянном (бессрочном) пользовании.

Исходя из фактических затрат, средняя стоимость выполнения одной проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг (без учета обеспечения) составила 64,3 тыс. рублей (в 2019 году – 44,9 тыс. руб.). При привлечении к проверке экспертных организаций (с учетом затрат экспертных организаций) средняя стоимость проверки составляет 89,4 тыс. рублей (в 2019 году – 73,9 тыс. рублей) **(таблица 5)**.

По состоянию на 31.12.2020 г. штатная численность Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия составляет 121 должность, укомплектовано - 96 (79,3%).

Количество должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), составляет 72, фактически выполняют контрольно-надзорные функции 55 человек, из них 55 (100%) имеют классные чины государственной гражданской службы **(таблица 6)**.

По профилю образования из указанной категории служащих высшее медицинское образование имеют 38 человек (69,0%), в том числе 35 медико-профилактического профиля, у 12 специалистов (21,8%) высшее юридическое образование, другое высшее профессиональное образование имеют 5 человек (9,0%). Высшее образование по двум специальностям (медицинское и юридическое) имеют 3 государственных служащих.

В 2020 году по результатам проведения аттестации на соответствие замещаемым должностям аттестовано 17 государственных гражданских служащих (100% от запланированного количества государственных служащих, подлежащих аттестации), из них включено в кадровый резерв – 4 человека. Классные чины присвоены 5 государственным гражданским служащим.

Обеспечено формирование предложений и организация исполнения государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия.

За отчетный период обучено 18 государственных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации по приоритетным направлениям, реализованным в дистанционной форме, из них, 5 должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции, повысили квалификацию по циклу, состоящего из 10 модулей медико-профилактического профиля «Эпидемиологические риски и обеспечение эпидемиологической безопасности при управлении санитарно-эпидемиологической обстановкой» на базе Северо-Западного государственного медицинского университета имени И.И.Мечникова, в том числе 2 специалиста прошли обучение по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Утвержденная штатная численность работников Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Центра) – 297 должностей (из них 295 должностей на бюджетных средствах финансирования). По состоянию на 31 декабря 2020 года укомплектованность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» составляет 222,5 должностей (75 %), количество работающих – 233 человека.

Возрастной состав специалистов Центра: специалисты в возрасте до 35 лет – 27 %, от 36 до 54 лет – 51 %, старше 55 лет – 22 %.

В структуре кадрового состава 43 врача, 78 специалистов со средним медицинским образованием, 22 специалиста с высшим немедицинским образованием. Из них квалификационные категории имеют 16 человек (12 % от общего числа специалистов). В 2020 году высшая категория присвоена 1 специалисту, остальные специалисты не проходили аттестацию в связи с эпидемиологической ситуацией.

Удельный вес специалистов, своевременно прошедших профессиональную подготовку, как в рамках сертификационных циклов, так и в рамках непрерывного медицинского образования составляет 98 %.

За 2020 год повысили квалификацию по различным направлениям подготовки 137 сотрудников, из них 31 врачей, 54 специалиста со средним медицинским образованием, 12 специалистов с высшим немедицинским образованием.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г № 294-ФЗ Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия, как орган государственного контроля, привлекает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в качестве экспертной организации к проведению

мероприятий по контролю. Центр аккредитован в установленном законом порядке, имеет аттестат аккредитации в качестве органа инспекции от 02.06.2015 года №РА.RU.710048.

В 2020 году Управление привлекало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» для проведения 215 проверок (47,9% от общего количества проведенных проверок, в 2019 году – 63,2%) (таблицы 4,8).

Раздел III. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 определены особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Установлено, что в 2020 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся только внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются:

- причинение вреда жизни, здоровью граждан или угроза его причинения, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по согласованию с органами прокуратуры);

- истечение срока исполнения ранее выданного предписания (по согласованию с органами прокуратуры);

- поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации с указанием конкретного лица, требование прокурора;

- поступление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

- истечение срока исполнения предписания, влекущее возобновление приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, и некоммерческих организаций со среднесписочной численностью работников за 2019 год более 200 человек, помимо указанных проверок, проводятся плановые проверки, если их деятельность и (или) используемые производственные объекты отнесены к

категории чрезвычайно высокого или высокого риска, 1 классу опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия. Выезд при проведении проверки только в случаях согласования органами прокуратуры либо возможность выезда предусмотрена поручениями поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием прокурора.

С учетом установленных особенностей в 2020 году Управлением проведено 594 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе 448 (75,4%) проверок и 146 (24,6%) административных расследований (в 2019 году соответственно 1458, 1268 (86,9%) и 190 (13,1%)).

Количество контрольных (надзорных) мероприятий по сравнению с 2019 годом снизилось на 59,3%, при этом число проведенных проверок сократилось на 64,7%, а число административных расследований напротив сократилось на 23,2%.

В 2020 году количество проведенных плановых проверок сократилось на 71,6% по сравнению с 2019 годом (2020 году – 83 проверок, в 2019 году - 292).

Существенное сокращение числа проведенных плановых проверок обусловлено принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, которое потребовало исключить значительную часть проверок из ежегодного плана.

В среднем нагрузка на 1 должностное лицо, уполномоченное на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, составила 10,8 проверок, административных расследований в год. Если рассмотреть данное значение без учета административных расследований, то оно составило 8,1 проверок в год.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества осуществляющих деятельность, которая подлежит государственному контролю со стороны Управления), составила 7,7% (2019 год – 20,6%). Произошло ожидаемое снижение охвата проверками субъектов надзора.

Из общего числа проверок, проведенных в 2020 году, все 448 проверок (100%), осуществлены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (2019 г. - 1268 проверок (100%)).

Выездные проверки составили 90,6% от общего количества проверок (2019 год – 94,5%); в документарной форме осуществлено 9,4% проверок (2019 год – 5,5%).

Удельный вес проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций, снизился к уровню 2019 года и составил 47,9% (2019 год – 63,2%).

На 5,3% уменьшилась доля проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля составив в 2020 году 3,3% (2019 год – 8,6%).

Плановые мероприятия по контролю проводились в соответствии с ежегодным Планом проведения плановых проверок на 2020 год, утвержденным руководителем Управления и согласованным в установленном порядке с Прокуратурой Республики Карелия.

Предметом всех плановых проверок являлось соблюдение обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Всего Управлением проведено 83 плановых проверки, что составляет 18,5% от общего количества проверок (2018 год – 23,0%) .

В целом Управлением было проведено 365 внеплановых проверок (81,5% от общего количества).

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 57,4% (144 проверки) (2018 год – 64,3%);
- на основании приказа руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 38,9% (142 проверки) (2019 год – 35,6%);
- по информации о возникновении угрозы причинении вреда жизни, здоровью граждан – 20,0% (73 проверки) (в 2019 году – 3,4%);
- по жалобам потребителей – 0,8% (3 проверки) (2019 год – 1,8%);
- на основании требований органов прокуратуры – 0,8% (3 проверки) (2019 год – 0,2%). **(таблица 1).**

В 2020 году в органы прокуратуры Республики Карелия Управлением направлено 99 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по 88 заявлениям были получены решения о согласовании проведения проверок.

Отказы в согласовании выданы по 11-ти заявлениям. По 1 заявлению отказ был получен в связи с отсутствием документов, прилагаемых к заявлению. В 7-ми случаях орган прокуратуры отказал в виду отсутствия оснований для проведения проверки, не усмотрев в документах фактов, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью граждан. По 3 заявлениям отказано по причине несоблюдения

требований к оформлению решения органа контроля о проведении проверки. (В 2019 году в органы прокуратуры направлено 55 заявлений, по 6 заявлениям было отказано в проведении проверок). (таблица 9).

При осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением проведено 18 расследований случаев инфекционных заболеваний, направленное на установление причин и выявление условий их возникновения и распространения (в 2019 году - 14 расследований).

В рамках лицензионного контроля были проведены 1 плановая и 1 внеплановая проверка осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности, а также деятельности, связанной с эксплуатацией источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В связи с особенностями осуществления контроля (надзора) в отчетном году контрольные закупки Управлением не проводились (в 2019 году – 4).

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о прокуратуре к участию в проведении проверок органами прокуратуры могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.

В отчетном году сотрудники Управления привлекались к проведению 15 проверок, которые были организованы и проводились органами прокуратуры (в 2019 году – 68).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением было проведено 426 проверок, в том числе 83 (19,5%) - плановых и 343 (80,5%) - внеплановых (2019 год соответственно 28,5% и 71,5%), при которых обследовано 686 объектов, проведено 737 обследований.

В рамках плановых проверок проведено 181 обследование (24,6%), внеплановых – 556 обследований (75,4%). При 300 (40,7%) обследованиях применены лабораторные и инструментальные методы контроля (2019 год – 59,4%).

Среди проверенных объектов преобладают предприятия общественного питания и продовольственной торговли – 350 объектов (51,0%), коммунальные объекты – 192 объекта (27,9%), детские и подростковые учреждения – 113 объекта (27,9%), промышленные объекты и транспорт составили 4,5% (2019 год соответственно 33,9%, 30,4%, 27,9%, 7,9%).

При проведении обследований в 68,2% случаев были установлены нарушения обязательных требований (2019 год – 66,2%), выявлено 2344 нарушения санитарно-эпидемиологических требований (2019 год – 5523), в среднем 4,7 нарушения на 1 обследование (2019 год – 4,2 нарушения).

По результатам контрольной деятельности в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия составлено 778 протоколов об административном правонарушении (2019 год - 1518), Управлением вынесено 327 постановлений о назначении административного наказания (2019 год - 738), в том числе в виде предупреждения - 103, в виде штрафа – 224. Наложено штрафов на общую сумму 4 969,0 тыс. руб. (2019 год – 8 970,7 тыс. руб.)

Общая сумма уплаченных административных штрафов – 5 210,5 тыс. рублей, что составляет 104,9 % от наложенных (за счет штрафов, наложенных в 2019 году).

Направлено в суды 419 дел о привлечении к административной ответственности, из них судами приняты решения о назначении административного наказания по 362 (86,4 %) (в 2019 г. – 530 направлено в суды, из них принято решение – по 397 делу (74,9 %).

Выдано 291 предписание об устранении нарушений (2019 год – 982), внесено 85 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2019 год - 159).

В 2019 г. в суды подано 15 исков о нарушениях санитарного законодательства, из которых удовлетворены все 15 исков (100 %) (в 2019 году подано – 16, удовлетворено – 13 (81,3%).

Временно отстранен от работы 51 человек (в 2019 году – 36).

В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 164 предостережения (в 2019 году – 205) о недопустимости нарушений обязательных требований.

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 9,9 проверок в год (в 2019 году – 22,8).

В 2020 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей проведено 84 проверки (в 2019 году – 333), все контрольно-надзорные мероприятия – внеплановые. Кроме того, проведено 5 административных расследований (в 2019 году – 8).

Средняя нагрузка на одно должностное лицо по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей составила 7,0 проверок в год (в 2019 году – 18,5).

Значительное снижение количества контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с 2019 годом (в 4 раза) вызвано введенными ограничительными мероприятиями. В 2020 году в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, приказом Роспотребнадзора от 19.03.2020 № 171, приказом Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия от 20.03.2020 № 17 назначение проверок, в отношении которых применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», было приостановлено до 01.05.2020 в целях снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 были существенно ограничены основания проведения в 2020 году контрольно-надзорных мероприятий.

Проверки по контролю в сфере защиты прав потребителей составили 18,6 % от общего количества проверок Управления (в 2019 году – 26,3 %) и 22,8 % от числа внеплановых проверок Управления (в 2019 году – 34,1 %).

Кроме того, специалистами Управления проведено 284 предварительные проверки поступившей в Управление информации в сфере защиты прав потребителей, что больше показателя 2019 года в 1,5 раза.

По итогам 33 надзорных мероприятий выявлено 58 нарушений законодательства в области защиты прав потребителей. Результативность составила 1,76 нарушения на 1 проверку.

По результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты прав потребителей составлено 116 протоколов об административных правонарушениях (в 2019 году – 369), вынесено 79 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2019 году – 257), из них в виде предупреждения – 37, в виде административного штрафа – 42. Наложено штрафов на общую сумму 572,5 тыс. руб. (в 2019 году – 1 187,8 тыс. руб.). Средний размер штрафа составил 13,6 тыс. руб. (в 2019 году – 14,1 тыс. руб.)

Выдано 18 предписаний об устранении выявленных нарушений, внесено 16 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Кроме того, хозяйствующим субъектам направлено 59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что больше показателя 2019 года в 1,6 раз (в 2019 году – 36 предостережений).

В 2020 году на рассмотрение в Управление поступило 1 217 обращений по вопросам защиты прав потребителей, что больше предыдущего года на 24,8 % (в 2019 году – 975 обращений). Число обращений на нарушения прав потребителей

составило 39 % от всех поступивших в Управление обращений (всего 3 124 обращений). В течение 2020 года в Управление поступило 1 204 письменных обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей.

Обращения, связанные с продажей товаров, составили 37,1 % (в 2019 году – 32,1 %); на сферу услуг приходится 62,9 % обращений.

Наибольшее количество обращений: в сфере розничной торговли непродовольственной группой товаров – 31 % (в 2019 году – 24,5 %), услуг ЖКХ – 10,9 % (в 2019 году – 19,9 %), розничной торговли продовольственной группой товаров – 6,1 % (в 2019 году – 7,6 %), деятельности финансовых организаций – 5 % (в 2019 году – 5,8 %).

Снизилось количество обращений на услуги связи – 4 % в 2020 году по сравнению с 8,9 % в 2019 году, бытовых услуг – 2,1 % по сравнению с 3,9 % в 2019 году.

С учетом сложившейся эпидемиологической обстановки и введенных ограничительных мер закономерно выросло количество обращений в сфере оказания туристских услуг – в 2020 году их число составило 4,8 % от общего числа обращений в сфере защиты прав потребителей (в 2019 году – 2,6 %), транспортных услуг – 4,2 % (в 2019 году – 1,6 %).

Из числа рассмотренных обращений, решение вопросов по которым относится к полномочиям Управления, по 20 обращениям (1,6 %) проведены внеплановые проверки, административные расследования, направлены иски в суд. По фактам нарушений, выявленных в результате рассмотрения обращений, составлено 17 протоколов об административных правонарушениях.

Приоритетным направлением деятельности Управления является **обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.**

Проверки по контролю реализации технических регламентов, соблюдения их требований составили 42,5% от всех проверок (2019 год- 29,8%).

Управлением была продолжена работа, направленная на снижение оборота продукции, не отвечающей требованиям технических регламентов Таможенного союза, на территории республики.

Вместе с тем, она осуществлялась в условиях пандемии со снижением административной нагрузки на бизнес и, соответственно, уменьшением числа проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

С целью надзора за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза проведено 192 проверки, что практически в 2 раза ниже, чем в 2019 году (378). Нарушения были выявлены в ходе 33,9% проверок (65 проверок), что в 1,4 раза ниже, чем в 2019 году (46,8% или 177 проверок).

Наибольшее число проверок проведено в сфере безопасности пищевой продукции в отношении ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (160 проверок), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (96), ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (43) и ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (37).

В связи с отмеченным выше ограничением, в 2020 году Управлением проведены единичные проверки организаций, занятых оборотом непищевой продукции.

Результаты федерального государственного контроля (надзора) за исполнением 17 технических регламентов Таможенного союза свидетельствуют о том, что количество нарушений, выявленных в ходе 1 проверки, находится на уровне 2019 года. Общее число выявленных в ходе проверок нарушений в сфере технического регулирования составило 3,9 нарушений на 1 проверку (в 2019 г. - 3,8 нарушений)

Наибольшее число нарушений выявлялось при внеплановых проверках 60,2% (в 2019 г. - 29,4%). При плановых проверках выявлено 32,4% нарушений (в 2019 году - 66%), при административных расследованиях - 7,4% (в 2019 году - 4,7%).

Наибольший удельный вес составляют нарушения требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов» 70% (в 2019 г. - 55,5%), ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» 16,4% (в 2019 г. - 16,8%), ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» 6,6% (в 2019 г. - 7,4%) и ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» 3,9% (в 2019 г. - 13,2%).

При этом доля нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок в сфере оборота пищевой продукции, составляет от 57% до 100%. При внеплановых проверках нарушения в сфере оборота непищевой продукции не выявлялись.

Доля нарушений требований к продукции составила 68,4%, к процессам - 31,6% (в 2019 г. - 59,8% и 40,2% соответственно).

Основные нарушения требований к продукции:

- несоответствие по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы (маркировка; физико-химические, микробиологические и иные показатели);
- отсутствие документов о соответствии;
- отсутствие в товарно-транспортных накладных сведений с реквизитами деклараций о соответствии;
- истечение сроков годности.

В структуре нарушений требований к продукции нарушения требований к маркировке составило 28% (в 1,4 раза ниже, чем в 2019 г. -40%) преимущественно за счет нарушений к порядку и объему сведений.

Основные нарушения требований к процессам:

- нарушение условий хранения;
- нарушение сроков прохождения медицинских осмотров и гигиенической аттестации.

Изъято из оборота 249 партий продовольственного сырья и пищевых продуктов в объеме 591,9 кг (в 2019 г. - 526 партий в объеме 1134 кг).

В 2020 году по результатам проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований технических регламентов Таможенного союза, Управлением было выдано 80 предписаний, что составило 1,2 предписания на 1 проверку (в 2019 г.- 1,4 предписаний).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за исполнением требований технических регламентов Таможенного союза возбуждено 106 дел об административных правонарушениях. Вынесено 59 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 5661 тыс. руб. (в 2019 г. - 122 штрафа на общую сумму 4933,6 тыс. руб.).

По материалам дел об административных правонарушениях, направленных Управлением в суды, конфисковано продукции на сумму 174,5 тыс. руб. (в 2019 г.- 45,9 тыс. руб.)

По результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», удельный вес проб, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности пищевой продукции, в 2020 году составил 6,9%, что на 0,6% выше, чем в 2019 году (6,3%).

Доля проб пищевой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов по микробиологическим показателям в 2020 году составила 87,2%, что в 1,2 раза выше, чем в 2019 году (72%).

Из 43 проб пищевых продуктов, исследованных по показателям идентификации, 6 не соответствовали установленным требованиям, т.е. являлись фальсифицированными (в 2019 г.- 40 из 195).

Доля проб пищевой продукции, не соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», составила 19,7%, (17 проб из 87), что ниже уровня 2019 года (24,7% или 55 проб из 223).

Среди исследованной непищевой продукции выявлено 2 пробы парфюмерно-косметической продукции не соответствующей установленным требованиям по физико-химическим показателям.

Во исполнение Плана мероприятий **по энергосбережению и повышению энергетической эффективности** в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р, в соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20, Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется соответствующий учет проведенных мероприятий по контролю и принятых по их результатам мер.

В 2020 году проверок за исполнением требований, предъявляемых к наличию в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров Управлением не проводилось.

Раздел IV. Действия Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Важным показателем эффективности исполнения должностными лицами Роспотребнадзора возложенных функций по надзору за исполнением законодательства в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является привлечение к административной ответственности виновных лиц при выявлении административных правонарушений.

В 2020 году проверками было охвачено 7,7% (359) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2019 году – 20,6%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя не изменилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1,2.

В ходе проведения проверок, установлено, что 227 (63,2%) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляли свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (в 2019 году - 73,9%).

В структуре выявленных нарушений в 2020 году преобладают нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 87% (2019 год – 80,4%), нарушения в сфере потребительского рынка составляют 13% (2019 год – 19,6%).

Установлено 102 случая невыполнения предписаний должностных лиц Управления (в 2019 году - 348).

Возбуждены дела об административных правонарушениях по итогам 259 проверок, то есть в 100% случаев выявления нарушений.

При возбуждении производств по делам об административных правонарушениях использовались 39 составов КоАП РФ (в 2019 году – 45 составов).

В структуре составленных в отчетном периоде протоколов преобладали протоколы, составленные по статьям:

- 6.3 КоАП РФ – 34,7% от общего числа составленных протоколов (2019г. – 16,4%);
- 14.43 ч.1 КоАП РФ – 6,5% от общего числа составленных протоколов (2019 г. – 7,2%);
- 6.7 ч.1 КоАП РФ - 7% от общего числа составленных протоколов (2019 г. – 9%);
- 19.5 ч.1 КоАП РФ – 11% от общего числа составленных протоколов (2019 г.- 18%);
- 6.4 КоАП РФ – 6% от общего числа составленных протоколов (2019г. – 9,5 %);
- 14.43 ч.2 КоАП РФ – 4,1% от общего числа составленных протоколов (2019 г. – 4,5%);
- 6.6 КоАП РФ – 7,2% от общего числа составленных протоколов (2019г. – 5,4%);

Анализ практики применения мер административной ответственности за последние три года показал, что в структуре лиц, в отношении которых были составлены протоколы об административных правонарушениях, стабильно высоким является удельный вес должностных и юридических лиц.

По итогам рассмотрения дел, возбужденных по результатам проверок, 486 виновных лиц привлечены к административной ответственности (в 2019 году – 1134).

Удельный вес административных мер по проведенным проверкам с выявленными нарушениями составил 92,3% (в 2019 году – 94,3%).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок Управлением и судом по материалам Управления: 486 (в 2019 г. - 1134), в том числе по видам наказаний:

- административное приостановление деятельности- 1 (2019 г. - 0)
- предупреждение – 119 (2019 г. – 402)
- конфискация предмета административного правонарушения – 7 (2019г. - 15).
- административный штраф – 359 (2019 г. -717) ,

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по итогам проверок, составил – 64,9% (233), (2019 г. – 56,1%), на должностных лиц – 15,9% (57), (2019 г. – 23,7%), на индивидуальных предпринимателей – 14,5% (52), (2019г. – 9,8%).

В 2020 году наибольшее число лиц привлечено Управлением к административной ответственности по статье 6.3 КоАП РФ – 24% (в 2019 году – 22%), статье 14.15 КоАП РФ – 4% (в 2019 году – 8,5%), статье 6.6 КоАП РФ – 11% (в 2019 году – 9%), статье 6.4 КоАП РФ – 11,2% (в 2019 году – 11,2%), статье 6.7 ч.1 КоАП РФ – 14% (в 2019 году – 12,6%), 14.43 ч.1 КоАП РФ -11% (2019 году – 11,1%); 14.43 ч.2- 6% (2019год – 5,7%).

Только по результатам проверок сумма наложенных штрафов составила – 14201,6 тыс. рублей (2019 год – 12190,1 тыс. рублей), взыскано – 15171,3 тыс. рублей (107 %) (в 2019 году- 88%)

Общая сумма штрафов, наложенных Управлением и судебными органами по материалам, направленным Управлением для рассмотрения и принятия законного решения, составила 18782 тыс. рублей. Средняя сумма штрафа в 2020 году составила 29439 рублей.

Постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные Управлением, обжаловались в 33 случаях (2019 год - 36), из них в 2 случаях были приняты решения об отмене постановлений (5,6%) (2019 г. – 19,5%).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в общем количестве плановых и внеплановых проверок составил 98,5% в 2020 году (96,4% - в 2019 году).

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в 2019 году не зарегистрировано.

Из оборота изъято 249 партии продукции общим весом 591,8 кг, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований (2019 г. – 526 партий весом 1134,1 кг).

По итогам проверок в 2020 году с целью административного приостановления деятельности на рассмотрения в суды направлено 1 дело, по результатам рассмотрения требование о приостановлении деятельности удовлетворено (в 2019 году – не направлялись) (**таблица 10.1**).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением внесено 101 (2019 г. – 183) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес внесенных представлений к количеству вынесенных в 2020 году решений о привлечении к административной ответственности составил 25% (в 2019 году -19,4%).

В 2020 году продолжилась практика направления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований как одна из мер профилактики правонарушений. За отчетный период в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было направлено 223 предостережения (2019 год – 241).

В отчетном году продолжено участие Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в судебной защите прав потребителей, которая осуществлялась в форме подготовки заключений по делам в защиту прав потребителей, направления в суд исковых заявлений в защиту прав потребителей, в том числе интересов неопределённого круга лиц.

В 2020 году в суд направлено 106 заключений по делам в защиту прав потребителей, что немного превосходит показатель 2019 года (102). Выросло количество заключений по делам в защиту прав потребителей сферы услуг – 60 или 56,6 % (в 2019 году – 42,2 %). Значительную долю занимают заключения в сфере розничной торговли (46 или 43,4 %), в области защиты прав потребителей бытового обслуживания населения (18 или 17 %) и жилищно-коммунальных услуг (14 или 13,2 %).

По результатам рассмотрения дел, по которым Управление направляло в суд заключения, в пользу потребителей присуждено денежных средств на общую сумму 2 502,8 тыс. руб., в том числе компенсации морального вреда 231,0 тыс. руб.

В 2020 году Управлением подано 8 исковых заявлений в суд в защиту прав потребителей, в том числе 7 – в защиту конкретных потребителей и 1 – в защиту прав и законных интересов группы лиц

4 иска направлено в целях защиты прав потребителей в сфере розничной торговли и 4 – в сфере услуг.

Одним из показателей деятельности в сфере защиты прав потребителей является удельный вес числа удовлетворенных исков в защиту прав потребителей и законных интересов неопределенного круга потребителей от общего количества рассмотренных исков. При плановом значении 90 % на 2020 год этот показатель составил 100 % (рассмотрено 7 исковых заявлений в защиту конкретных потребителей, все иски удовлетворены).

По результатам рассмотрения исковых заявлений, поданных Управлением в интересах потребителей, в пользу граждан присуждено денежных средств на общую сумму 782,2 тыс. руб., в том числе компенсации морального вреда 32,5 тыс. руб.

Управлением подготовлено и направлено в суд исковое заявление о защите прав и законных интересов группы лиц (потребителей) в связи с переносом ответчиком концертов и отказом в возврате денежных средств, уплаченных за билеты на концерты. К иску присоединились 24 потребителя. Исковое заявление находится в стадии рассмотрения.

Раздел V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

По итогам работы Управления за 2020 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями.

В 2020 году надзором было охвачено 7,7% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления (в 2019 году – 20,6%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного и того же юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2020 году составило 1,24 (в 2019 году – 1,3).

Результаты проверок показали, что 63,2% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по

защите прав потребителей (2019 год – 73,9 %). При этом уменьшилась доля ЮЛ и ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью, составила 8,6% против 15,5% в 2019 году.

В 2020 году в целом количество проверок, проведенных Управлением, уменьшилось по сравнению с 2019 годом на 64,7%, что обусловлено ограничениями осуществления контрольно-надзорной деятельности, введенными Правительством Российской Федерации в 2020 году в условиях распространения заболеваемости новой коронавирусной инфекцией.

Доля плановых проверок составила 18,5%, внеплановых – 81,5% (2019 год соответственно 23% и 77%). Удельный вес внеплановых проверок преобладает над плановыми ввиду значительного количества проверок по контролю за исполнением предписаний и числа проверок по приказам руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Удельный вес выполнения утвержденного плана проверок в 2020 году составил - 78,3% (2019 год – 97%).

Основная причина невыполнения плана в 2020 году, прежде всего, решение Правительства Российской Федерации по проверкам, которые не были назначены в период с 18 марта по 5 апреля 2020 г. они не подлежали назначению, а также по проверкам, проведение которых было приостановлено в период с 18 марта по 5 апреля 2020 г. в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, они подлежали завершению в связи с невозможностью их проведения. Также в отдельных случаях по плановым проверкам фиксировалось неосуществление деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на момент проведения плановой проверки.

В 2020 году 186 проверок исключены из ежегодного плана приказами Управления на основании п. 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489. Приказы Управления «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2020 год» размещены на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 направлены в 3-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Республики Карелия.

Большинство проведенных проверок были результативными. Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения (в % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) составил 57,8% (в 2019 году - 79,7%).

Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, составила – 6,0% (в 2019 году - 4,1%).

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составил 40,3%, (в 2019 году – 26,4%).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила 42,6% (2019 год – 51,7%), внеплановых проверок – 57,4% (2019 год – 48,3%). Указанное соотношение связано с разницей по числу выявляемых правонарушений в рамках плановых и внеплановых проверок.

В среднем по республике выявлялось около 2-х правонарушений (2,1) на одну проведенную проверку, что соответствует уровню 2019 года. В ходе планового контроля в среднем выявлялось большее количество правонарушений на 1 проверку (3,0) по сравнению с внеплановым (1,7).

По всем проверкам, где были выявлены нарушения, составлены административные протоколы об административном правонарушении. Доля проверок по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) составил 100%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в общем количестве проверок возрос к уровню 2019 года и составил 98,5% (2019 год – 96,4%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) составила 92,3% (2019 год – 94,3%).

В 2020 году на 1 должностное лицо Управления, уполномоченное на осуществление функций по контролю, приходилось 8,1 проверок (2019 год – 20,1), а с учетом административных расследований – 10,8 (2019 год - 23,1) надзорных мероприятий на 1 специалиста в год.

Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде отсутствовали проверки, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ. Достижение данного

показателя, безусловно связано, с проведением Управлением целенаправленной работы по повышению правовой грамотности и квалификации должностных лиц.

Снизился к уровню 2019 года удельный вес внеплановых проверок по контролю исполнения предписания, который в отчетном периоде составил 39,4% (2019 год – 57,4%).

Удельный вес проверок, при которых отмечено неисполнение предписаний, увеличился с 62,1% до 56,9%.

Доля правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках) уменьшилась по сравнению с 2019 годом и составила 19,0% (2019 год – 41,8%).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в случае поступления в орган государственного контроля информации об угрозе или причинении вреда жизни, здоровью граждан, а также при нарушении требований к маркировке товаров может быть проведена только после согласования такой проверки с органом прокуратуры.

В 2020 году временно постановлением Правительства Российской Федерации был определён закрытый перечень оснований для проведения внеплановых проверок по которым требовалось согласование их проведения с органом прокуратуры.

Управление в 2020 году направило в органы прокуратуры 99 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из которых только по 11 были получены отказы в проведении (в 2019 году направлено 55 заявления, из которых по 6 были получены отказы в проведении). Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано составила 11,1% (2019 год – 10,9%).

В целом в ходе проведения надзорных мероприятий из оборота была изъята 249 партий продукции (в 2019 году - 526) общим весом 591,8 кг., которая реализовалась с нарушением требований законодательства.

По результатам проверок Управлением в суды с целью принятия решения о приостановлении деятельности в связи с наличием прямой угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей направлено 1 административное дело, которое было удовлетворено (в 2019 году – не направлялись).

Сумма штрафов, наложенных по результатам проверок, составила 14201,6 тыс. руб. (2019 год – 12190,1 тыс. руб.), из которой взыскано 106,8% (2019 год – 87,9%).

Сумма штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 258,2 тыс. руб. (2019 год – 193,5 тыс. руб.).

Средняя сумма одной единицы штрафа возросла с 17,0 тыс. руб. до 39,6 тыс. руб..

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) составил 6,5 тыс. руб. (в 2019 году – 5,1 тыс. руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 57,8 тыс. руб. (в 2019 году – 27,0 тыс. руб.) (**таблица 11**).

В 2020 году достигнуты следующие значения показателей результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), установленные Распоряжением Правительства РФ от 27.04.2018 N 788-р (ред. от 03.04.2019) «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти»:

Количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослонения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний, показатель составил 1927,50 на 100 тыс. населения, при целевом значении – 2265,17 на 100 тыс. населения;

Количество людей, заболевших паразитарными болезнями, показатель составил 275,17 на 100 тыс. населения, при целевом значении 404,49 на 100 тыс. населения;

Количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, показатель составил 0 на 100 тыс. населения;

Количество людей, погибших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, показатель составил 0 на 100 тыс. населения.

Раздел VI. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия организован и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Законность проводимого контроля в установленных сферах подтверждается отсутствием проверок проведенных с грубым нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Особенностью 2020 года была оптимизация контрольно-надзорной деятельности в условиях эпидемического распространения новой коронавирусной инфекции среди населения субъектов Российской Федерации.

Учитывая результаты государственного контроля за 2020 год, с целью повышения эффективности контроля (надзора), проводимого Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия, в плановом периоде 2021 года необходимо:

1. участие в реализации механизма «регуляторной гильотины» в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";
2. переход с 01.07.2021 года на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
3. использование новых форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с объектами надзора, дистанционных форм и «контрольной закупки»;
4. реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;
5. внедрение процедуры досудебного обжалования решений органа контроля с использованием информационно-коммуникационных технологий;
6. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
7. внедрение решений по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности («облачные сервисы»);
8. проведение комплекса мер, направленных на повышение мотивации специалистов к эффективному исполнению функций и полномочий государственного контроля (надзора), на предупреждение коррупционных проявлений;
9. проведение на постоянной основе повышения профессиональной грамотности должностных лиц Управления, в том числе с использованием дистанционных методов подготовки;
10. осуществлять контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок;
11. продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности;
12. обеспечить взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, предпринимательским сообществом,

направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля);

Врио руководителя
Управления Роспотребнадзора
по Республике Карелия

Л.М. Котович